***ФАС России***

***Олег Станиславович Корнеев***

**Материалы к вопросу 1 повестки**

**«Об историческом принципе предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, принципах и возможных пределах применения конкуренции в рыбохозяйственной отрасли»**

В настоящий момент в сфере рыболовства и рыбоводства электронные аукционы на регулярной основе действуют только в сфере рыбоводства.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, были приняты изменения, предусматривающие распределение 50% общего допустимого улова краба на электронных аукционах с установлением инвестиционных обязательств на строительство краболовных судов. Такие электронные аукционы были проведены в 2019-2020 годах.

Однако, данные аукционы была разовыми и направлены только на несколько видов водных биоресуров – крабов.

Поэтому, несмотря на внедрение механизма электронных аукционов в сфере рыбохозяйственного комплекса, основным способом получения права на добычу (вылов) водных биоресурсов являются «молоточные» торги.

При этом проведение аукционов на добычу (вылова) краба, а также проведение регулярных электронных аукционов на рыбоводные участки, показывают существенные результаты, как в виде значительных поступлений в бюджет РФ, так и в привлечении инвестиций в рыбохозяйственную и судостроительную отрасли.

Опираясь на такие результаты, ФАС России считает, что электронный аукцион как механизм, позволяющий распределять права на водные биологические ресурсы, показал свою эффективность.

В 2020 году был внесен Государственную Думу ФС РФ и уже принят во втором чтении Законопроект № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Законопроектом предусмотрен частичный переход на электронные аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водных биоресурсов, договора пользования рыболовным участком в отношении всех видов водных биоресурсов и на всей территории РФ.

Порядок проведения электронных аукционов на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о закупках, будет установлен Правительством РФ.

Дополнительно будет введен реестр недобросовестных участников аукционов в электронной форме.

Несмотря на то, что Законопроект № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» призван внедрить процедуру электронного аукциона как основной механизм распределения прав в сфере рыболовства, его действие будет распространяться лишь на незначительную часть прав, которые будут освобождаться в случаях принудительного прекращения, в случаях установления новых районов добычи (вылова) или новых видов водных биоресурсов, в отношении которых ранее не осуществлялось промышленное или прибрежное рыболовство, в случаях снятия ограничения рыболовства в отношении районов добычи (вылова) или видов водных биоресурсов.

Вместе с тем, заложенный в основе уже действующих договоров «исторический» принцип не будет изменен.

В связи с этим ФАС России в целях развития конкуренции считает необходимым реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода, по окончании действующих договоров, от «исторического» принципа к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о закупках.

Переход необходимо осуществить за счет внесения таких изменений в законодательство, которые определят условия и правила работы на рынке к моменту окончания сроков действующих договоров, и, что, наиболее важно, будут распространяться на все последующие распределения прав.

Реформирование механизма распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов будет способствовать созданию условий для развития конкуренции, как за счет возможности для входа на рынок новых участников, так и снижению монополизации рынка.