

**Ограничения конкуренции в финансовой сфере со стороны доминирующих экосистем, провайдеров данных, платежных систем, инфраструктурных организаций финансового рынка**

**Необходимость введения прозрачных моделей ведения бизнеса доминирующими структурами финансовых организаций**

---

Заседание Общественного совета при ФАС России 18 октября 2021 года

Вопрос 2. Васильев М.Ю. (ТПП РФ, Ассоциация ГИФА)

# Современное состояние и проблемы

- Общемировая тенденция к построению экосистем (национальные экосистемы США и Китая совместно занимают 30% мирового рынка электронной коммерции, 50% рынка интернета вещей, 75% облачных вычислений и т.п.)
  - Крупнейшие мировые экосистемы: Google, Apple, Facebook, Amazon, Alibaba и Tencent
  - Возросшая конкуренция экосистем друг с другом и с классическим бизнесом
  - Тенденция перетока клиентов в экосистемы
  - Цифровые рынки РФ недостаточно развиты (6% доля электронной коммерции в обороте розничной торговли, США 15%, Китай 28%)
  - Активное формирование в РФ экосистем и платформ в различных отраслях (технологические продукты и услуги, финансы, телекоммуникации и др.)
  - **Россия может стать третьей страной с масштабными национальными экосистемами, что послужит драйвером экономического роста и позволит сохранить экономический и технологический суверенитет**
-

# Экосистемы на финансовом рынке

- Основными финансовыми сервисами в нефинансовых экосистемах выступают расчеты за покупки товаров и услуг, P2P переводы, далее следуют кредитование, ведение счетов клиентов, страховые и инвестиционные продукты.
  - Варианты развития: партнерство с классическими участниками финансового рынка, наличие финансового института внутри группы компаний, формирование экосистемы вокруг банка или трансформация банка в высокотехнологическую компанию
  - Основные экосистемы: Сбер, ВТБ, Тинькофф, Яндекс, Мэйл.ру, МТС
  - Почти все экосистемы функционируют по гибридной модели, сочетая открытые и закрытые сегменты, но финансовые сервисы предлагаются по закрытой модели
  - В реестре ЦБ 4 оператора финансовых платформ: МБ, ВТБ регистратор, СД Инфинитум, Сравни.ру с высоким порогом входа (100 млн.)
-

# Основные подходы к регулированию

- Доклад для общественных консультаций Банка России «Экосистемы: подходы к регулированию», апрель 2021
  - Концепция общего регулирования деятельности групп компаний, развивающих цифровые сервисы на базе одной «экосистемы», подготовленная Минэкономразвития России, объявлено о разработке рамочного верхнеуровневого закона, май 2021
  - Доклад для общественных консультаций Банка России «Регулирование рисков участия банков в экосистемах и вложений в иммобилизованные активы», июнь 2021
  - Подходы ФАС России: 5-й антимонопольный пакет, проект базовых принципов взаимодействия участников цифровых рынков, планируется механизм разрешения споров
  - Общественные обсуждения, в частности 15 июля 2021 года по инициативе Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике и Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности состоялся Круглый стол на тему «Подходы к регулированию экосистем в России и мире: предложения предпринимательского сообщества».
-

# Вызовы для регуляторов

- Быстрые изменения: скорость реагирования и формирования политики, миграции рисков
- Особенности регулирования экосистем по сравнению с традиционными бизнесами
- Риски монополизации данных
- Трансграничный характер взаимодействий в экосистемах
- Регулирование не должно препятствовать развитию инноваций
- Выход банков в нефинансовые отрасли

## Основные риски

- Введение в заблуждение, навязывание услуг, недостаток ответственности платформ
  - Недобросовестная конкуренция
  - Вызовы для конкурентоспособности экономики и утраты контроля за использованием данных
-

# Мировой опыт регулирования (сводно)

- Защита локальных поставщиков и потребителей
  - Запрет выхода на рынок конкретных платформ
  - Расследования неконкурентного поведения
  - Ограничения для слияний и поглощений
  - Разделение бизнесов
  - Защита персональных данных и покупателей
  - Борьба с контрафактной продукцией, фейковыми отзывами и т.д.
  - Особенности налогообложения
-

# Цели

- Формирование оптимальной структуры рынка:
    - Ограниченное количество крупных национальных экосистем
    - Ограниченное количество нишевых экосистем
    - Ограничительные меры по отношению к иностранным игрокам и поддержка отечественных, в том числе их выход на мировую арену
    - Неограниченное количество других игроков
  - Конкуренция между игроками с целью обеспечения необходимой динамики внедрения инноваций и улучшения качества услуг
  - Ограничения по доле крупных игроков/открытости платформ/допуску независимых поставщиков
  - Отсутствие преференций в адрес отдельных экосистем со стороны государства
-

# Механизмы

- Выстраивание отношений с иностранными регуляторами по механизму доступа на внутренний рынок с допуском национальных поставщиков
  - Законодательное определение экосистем и доминирующего положения
  - Согласование любых связанных с экосистемами сделок в ФАС
  - Выработка критериев деятельности экосистем в части ограничения конкуренции, примеры недобросовестных практик
  - Введение правила открытой модели для иностранных, крупных и нишевых систем
  - Ограничения на развитие экосистем компаниями, контрольный пакет акций которых принадлежит государству
  - Меры по обеспечению непрерывности деятельности экосистем
  - Обеспечение свободного перехода потребителей между системами, другие права потребителей (забвение, предоставление данных о клиенте)
  - Меры по управлению, использованию и защите данных
-



# Реализация

- Принятие отдельного закона с четкими критериями для полномочий регуляторов
  - Формирование реестров экосистем, доминирующих экосистем, финансовых экосистем и платформ-агрегаторов, сквозная идентификация пользователей
  - Согласование любых связанных с экосистемами сделок в ФАС, выделение платформ в отдельное юридическое лицо, запрет на единую подписку на сервисы
  - Внедрение открытой модели для доминирующих экосистем и гибридной для прочих
  - Принятие отдельного подзаконного акта с перечнем критериев деятельности экосистем и установление ограничений (доли рынка, доли в компаниях/партнерах/конкурентах, количество потребителей и т.д.)
  - Отдельная отчетность для экосистем с расчетом показателей
  - Формирование ФАС перечня примеров недобросовестных практик
  - Формирование подходов для разрешения споров и соответствующих органов
-

# Спасибо за внимание

---

Васильев Михаил Юрьевич, 1130707@gmail.com