

**Заседание Общественного совета при ФАС России 18 октября 2021 года**

**Вопрос 2**

**«Ограничения конкуренции в финансовой сфере со стороны доминирующих экосистем, провайдеров данных, платежных систем, инфраструктурных организаций финансового рынка. Необходимость введения прозрачных моделей ведения бизнеса доминирующими структурами финансовых организаций»**

**Краткая справка**

Отмечается общемировая тенденция к построению экосистем, возросшая конкуренция экосистем друг с другом и с классическим бизнесом и тенденция перетока клиентов в экосистемы. Мировой опыт регулирования включает защиту локальных поставщиков и потребителей, запрет выхода на рынок конкретных платформ, расследования неконкурентного поведения, ограничения для слияний и поглощений, защиту персональных данных и покупателей.

При этом цифровые рынки РФ недостаточно развиты, но идет активное формирование в РФ экосистем и платформ в различных отраслях – Россия может стать страной с масштабными национальными экосистемами, что послужит драйвером экономического роста и позволит сохранить экономический и технологический суверенитет

Основными финансовыми сервисами в нефинансовых экосистемах выступают расчеты за покупки товаров и услуг, P2P переводы, основными экосистемами являются Сбер, ВТБ, Тинькофф, Яндекс, Мэйл.ру, МТС. Почти все экосистемы функционируют по гибридной модели, сочетая открытые и закрытые сегменты, но финансовые сервисы предлагаются по закрытой модели.

Основные подходы к регулированию обозначили Банк России (доклады для общественных консультаций), Минэкономразвития (Концепция общего регулирования деятельности групп компаний, развивающих цифровые сервисы на базе одной «экосистемы») и ФАС (5-й антимонопольный пакет, проект базовых принципов взаимодействия участников цифровых рынков, планируется механизм разрешения споров)

Вызовами для регуляторов являются быстрая скорость изменений в сервисах, выход банков на нефинансовые отрасли, трансграничный характер взаимодействий в экосистемах, недобросовестная конкуренция и вызовы для конкурентоспособности экономики и утраты контроля за использованием данных.

Все регуляторы и участники рынка сходятся на необходимости формирования оптимальной структуры рынка с ограничениями для прежде всего крупных игроков, ограничительных мерах по отношению к иностранным игрокам и поддержка отечественных, в том числе их выход на мировую арену, ограничений по доле крупных игроков/открытости платформ/допуску независимых поставщиков, а также отсутствие преференций в адрес отдельных экосистем со стороны государства.

В качестве механизма реализации предлагается:

- Выстраивание отношений с иностранными регуляторами по механизму доступа на внутренний рынок с допуском национальных поставщиков
- Принятие отдельного закона с четкими критериями для полномочий регуляторов, законодательное определение экосистем и доминирующего положения

- Согласование любых связанных с экосистемами сделок в ФАС, выделение платформ в отдельное юридическое лицо, запрет на единую подписку на сервисы
- Выработка критериев деятельности экосистем в части ограничения конкуренции, примеры недобросовестных практик, внедрение открытой модели для доминирующих экосистем и гибридной для прочих
- Формирование реестров экосистем, доминирующих экосистем, финансовых экосистем и платформ-агрегаторов, сквозная идентификация пользователей
- Принятие отдельного подзаконного акта с перечнем критериев деятельности экосистем и установление ограничений (доли рынка, доли в компаниях/партнерах/конкурентах, количество потребителей и т.д.)
- Ограничения на развитие экосистем компаниями, контрольный пакет акций которых принадлежит государству
- Меры по обеспечению непрерывности деятельности экосистем
- Обеспечение свободного перехода потребителей между системами, другие права потребителей (забвение, предоставление данных о клиенте)
- Меры по управлению, использованию и защите данных
- Отдельная отчетность для экосистем с расчетом показателей
- Формирование ФАС перечня примеров недобросовестных практик
- Формирование подходов ФАС для разрешения споров и соответствующих органов