

## О реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на «рыбных» биржах

(ответственные: Минсельхоз России, Росрыболовство, ФАС России,  
Минвостокразвития России)

### Нормативная база

-Указ Президента № 618 от 21.12.2017 г. «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Развитие биржевой торговли определено в качестве одного из «основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции».

-Распоряжением Правительства РФ № 2424-р от 02.09.2021 г. утверждён Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, одной из основных задач которого является развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, в том числе создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли;

-Распоряжением Правительства РФ № 2464-р от 24.09.2020 г. утверждена Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. Для повышения инвестиционной привлекательности рыболовства и аквакультуры планируется введение требования к реализации на внутренний рынок и экспорт отдельных видов рыбной продукции, произведенной на Дальнем Востоке, через электронную биржу.

### Текущая ситуация

30 марта 2021 года на бирже АО «СПБМТСБ» состоялся запуск биржевых торгов водными биологическими ресурсами (рыбной продукцией).

Первым товаром, реализованным на биржевых торгах, стал минтай замороженный, в качестве биржевого базиса поставки выступил склад ОАО «ВМРП», расположенный во Владивостоке. Отгрузка первой партии товара осуществлена на условии «самовывоз автомобильным транспортом».

*Практика запуска пилотных биржевых торгов в марте 2021 года и последующий период подготовки к переходу к постоянному режиму, старт которого намечен на 4 квартал 2021 года, показал, что в основных отраслевых регионах (Камчатка, Сахалин, Приморье) уже есть необходимая инфраструктура (в том числе хладокомбинаты), достаточная для запуска полноценных биржевых торгов продукцией водными биоресурсами, соответствующей требуемым биржевым стандартам, с поставкой на внутренний рынок.*

### Возможные направления развития биржевой торговли

#### - Расширение ассортимента

К IV кварталу 2021 года ожидается расширение ассортимента рыбной продукции, доступной на биржевых торгах. В частности, к концу года планируется вывести на торги продукцию из *трески и камбалы*, а также консервированную продукцию из *сардины, горбуши, кукумари, печени минтая*.

#### - Расширение географии поставок

Биржа активно сотрудничает с основными рыбодобывающими регионами России, заключены соглашения о взаимодействии в области развития биржевой торговли с администрациями Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской области. Готовится соглашение с Камчатским краем и другими регионами. Ведется активная работа с центрами

потребления: планируется, что до конца года на бирже появятся базисы поставки, предполагающие доставку биржевого товара на железнодорожные станции, расположенные в Сибирском, Уральском и Центральном федеральных округах.

**- Различные условия поставки**

На бирже существует много вариантов поставки биржевого товара, например, поставщиком до станции назначения, самовывоз покупателем по железной дороге или автотранспортом.

- *Франко-вагон станция отправления* (переход права собственности на станции отправления, организация транспортировки до станции назначения осуществляется поставщиком за счет покупателя, стоимость транспортировки оплачивается покупателем сверх цены за товар);

- *Самовывоз ж/д транспортом* (переход права собственности на станции отправления, организация транспортировки осуществляется покупателем самостоятельно);

- *Самовывоз автотранспортом* (переход права собственности осуществляется на складе поставщика, организация транспортировки осуществляется покупателем самостоятельно);

- *Франко-вагон станция назначения* (переход права собственности на станции назначения, организация транспортировки до станции назначения осуществляется поставщиком за счет покупателя, стоимость транспортировки включена в стоимость товара);

- *10 рабочих дней* при поставке на условиях «самовывоз автотранспортом»;

- *30 календарных дней* при поставке на условиях «франко-вагон станция отправления», «франко-вагон станция назначения» и «самовывоз железнодорожным транспортом»;

**- В будущем возможен запуск торгов деривативами.**

Запуск биржевых торгов производными финансовыми инструментами возможен только при наличии достаточно ликвидного рынка товара, на котором формируются прозрачные ценовые индикаторы конкурентной рыночной цены. Производные финансовые инструменты являются инструментом хеджирования рисков изменения цены на подобном рынке.

В любом случае, торги деривативами могут начаться не ранее появления репрезентативных ценовых индикаторов рыночной цены на биржевых торгах физическим товаром.

**Основные преимущества биржевых торгов для продавцов, покупателей и регуляторов.**

Биржевые торги предоставляют равный конкурентный доступ к товару, соответственно, сокращается количество посредников. За счет сокращения посредников, продавец может продать на биржевых торгах дороже, а покупатель приобрести товар дешевле, чем на внебиржевом рынке.

Для производителей биржевые торги являются и новым каналом сбыта своей продукции, который гарантирует своевременную оплату товара.

Для покупателей биржевые торги являются точкой концентрации спроса и предложения, где можно найти контрагентов и приобрести товар по конкурентной цене, что в свою очередь является совершенным инструментом рыночного ценообразования, в результате государство получает прозрачные репрезентативные ценовые индикаторы.

Использование современных технологий обеспечивает возможность полной цифровизации и отслеживания движения товара по всей цепочке от производителя до потребителя.

Для производителей это новый способ сбыта своей продукции, гарантия оплаты товара и новые рынки сбыта.

**Отметим, что на биржевых торгах не вся продукция может быть реализована.**

Нестандартизованная (уникальная) продукция (в том числе уловы) *может продаваться на Электронных торговых площадках*. Однако следует иметь в виду, что в ходе торгов на ЭТП *не происходит заключение сделки, а лишь определяется победитель*. Сделка заключается позже по

результатам торгов. *Цена, сформированная на торгах, может быть впоследствии изменена контрагентами и не может использоваться для формирования репрезентативных индикаторов рыночной цены.* Отсутствие стандартизации товара снижает ликвидность торгов и не позволяет в полной мере автоматизировать процессы торговли.

В связи с вышеизложенным, вся стандартная рыбная продукция должна продаваться исключительно на биржевых торгах. В соответствии с Указом президента №618, биржевая торговля является одним из основных направлений государственной политики по развитию конкуренции. Биржа является наиболее эффективным механизмом обеспечения конкуренции как среди продавцов, так и среди покупателей, а также обеспечивает недискриминационный доступ участников торгов к биржевому товару. Только биржевые торги обеспечивают решение поставленных президентом и Правительством целей и задач по развитию конкуренции и формированию репрезентативных индикаторов рыночной цены, а также по балансировке рынка и стабилизации цен в условиях вводимых ограничений на внешних рынках.

### **Предложения**

1. Определить развитие биржевой торговли рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов в качестве одного из приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314

2. Предусмотреть льготные тарифы на перевозку продукции железнодорожным транспортом рыбы и рыбной продукции, приобретенной на биржевых торгах. Внести в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 изменения, предусматривающие компенсацию ОАО «РЖД» выпадающих доходов от установления льготных тарифов на перевозку рыбы и рыбной продукции. Дополнить подпункт "е" пункта 7 вторым абзацем следующего содержания:

*«заверенную уполномоченным лицом биржи выписку из биржевого реестра договоров с указанием цены закупки - в случае, если рыба и рыбная продукция приобретены на биржевых торгах, по итогам которых осуществляется клиринг без участия центрального контрагента».*

3. Наделить Правительство Российской Федерации правом устанавливать минимальные объемы биржевых продаж на отдельные виды биржевого товара. Внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», дополнив его статьей 7.4 следующего содержания: *Статья 7.4. О реализации продукции из водных биологических ресурсов посредством биржевых торгов.*

*Минимальная величина продаваемых на бирже видов продукции из ВБР устанавливается Правительством Российской Федерации.*

4. В случае утверждения п. 3 (изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ) Правительству Российской Федерации разработать и утвердить Постановление Правительства, устанавливающего минимальные объемы реализации продукции ВБР на биржевых торгах: *Для целей применения статьи 7.4 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" минимальная величина продаваемых на бирже видов продукции из трески и тресковых (треска дальневосточная, треска атлантическая, минтай, навага, а также лососевых (кета, горбуша, нерка, кижуч) составляет не менее 20 процентов от общего объема произведенной продукции каждого из указанных видов водных биологических ресурсов в течение года.*

*Минимальная величина продаваемых на бирже видов продукции из трески и тресковых (треска дальневосточная, треска атлантическая, минтай, навага, а также лососевых (кета, горбуша, нерка, кижуч) рассчитывается от годового объема произведенной продукции хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом.*