



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФАС РОССИИ

К ВОПРОСУ 4

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА (ГОЗ)**

от Общественного совета:
д-р экон. наук, доцент А.А. Бакулина

Анализ государственных закупок

2



Структура анализируемых закупок

	В рамках 44-ФЗ	Из них конкурентных	В том числе со снижением стоимости
ЦФО	327	205	205
Остальные регионы	79	60	60
Всего закупок	406	265	265

Анализируемый диапазон НМЦК

Анализируемые субъекты	В рамках 44-ФЗ	
	min	max
ЦФО	10 000 000,00 Р	30 588 790 721,20 Р
Остальные регионы	10 000 000,00 Р	595 911 372,00 Р

* Максимальный размер НМЦК в ЦФО (30 588 790 721,20 руб.) закупка № 0173200001420000171

Падение НМЦК



Анализируемые субъекты	В рамках 44-ФЗ	
	мах	среднее
ЦФО	80 %	6,45%
Остальные регионы	78,81%	7,6%
Общее среднее	7,03%	

Максимальные снижения

ЦФО

Заказчик	№ закупки	Объект закупки	НМЦК	Стоимость контракта
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ	0173100003120000015	Совершенствование и реализация модели независимой оценки качества подготовки обучающихся в образовательных организациях высшего образования	10000000	2000000

Регионы

Заказчик	№ закупки	Объект закупки	НМЦК	Стоимость контракта
АДМИНИСТРАЦИЯ ТАЗОВСКОГО РАЙОНА	0190300000720000069	Оказание услуг по выполнению комплексных кадастровых работ в границах населенных пунктов Тазовского района Ямало-Ненецкого А.О., а также сопровождению отчетных материалов в Единый государственный реестр недвижимости	12 535 360,00	2 656 529,71



Основные тенденции выбора критериев оценки при выборе победителя

■ ФЗ-44

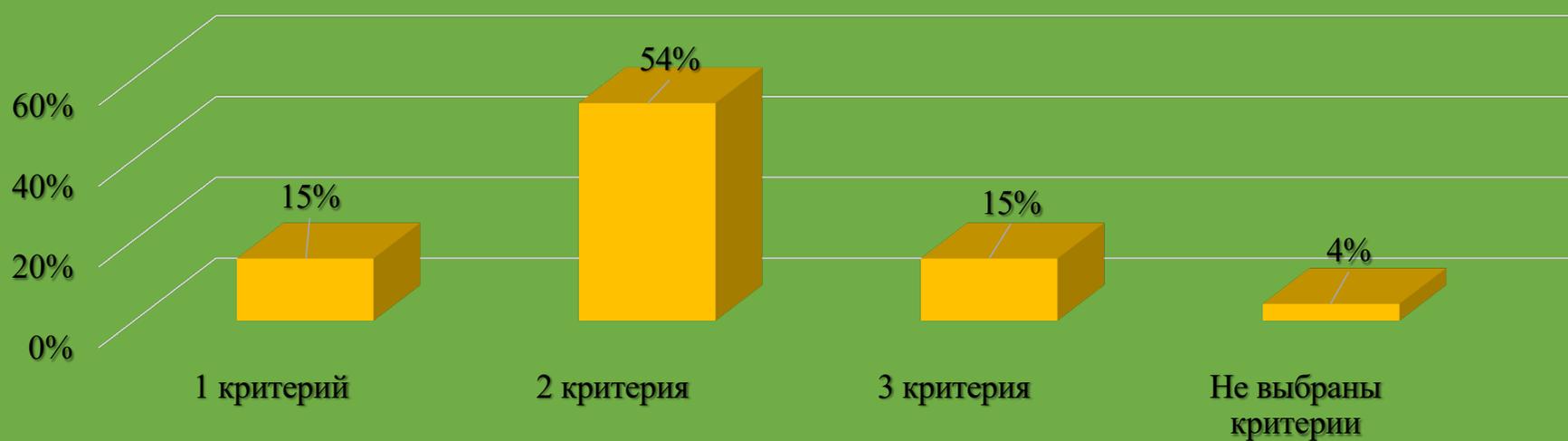


Рисунок - Анализ распределения по количеству выбранных критериев для оценки победителя



■ ФЗ-44

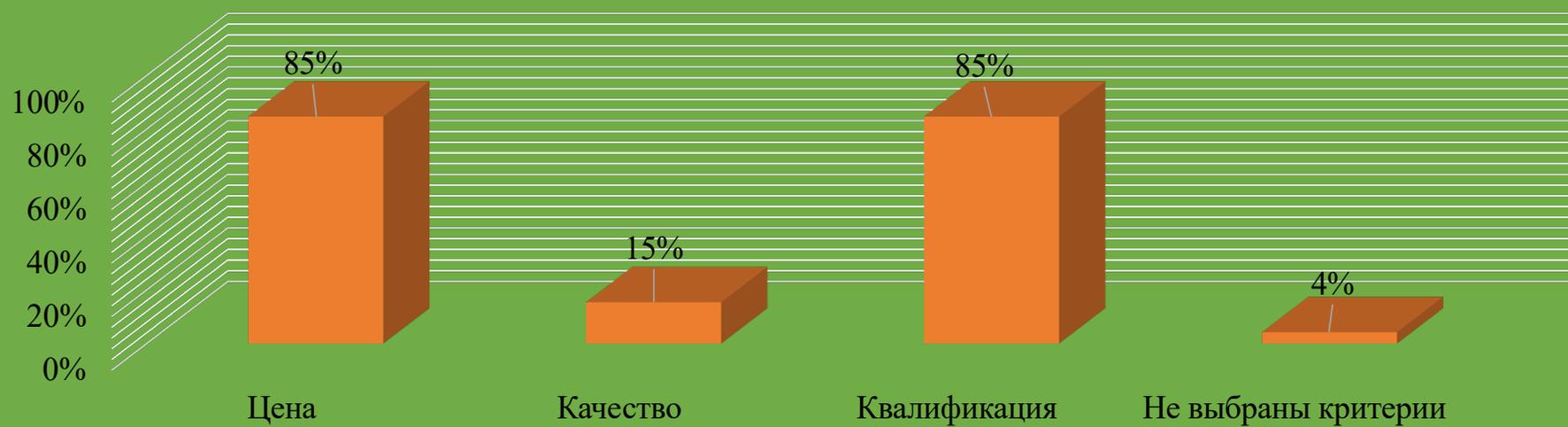


Рисунок - Анализ распределения по видам критериев для оценки победителя

Основные тенденции выбора критериев оценки при выборе победителя в ЦФО

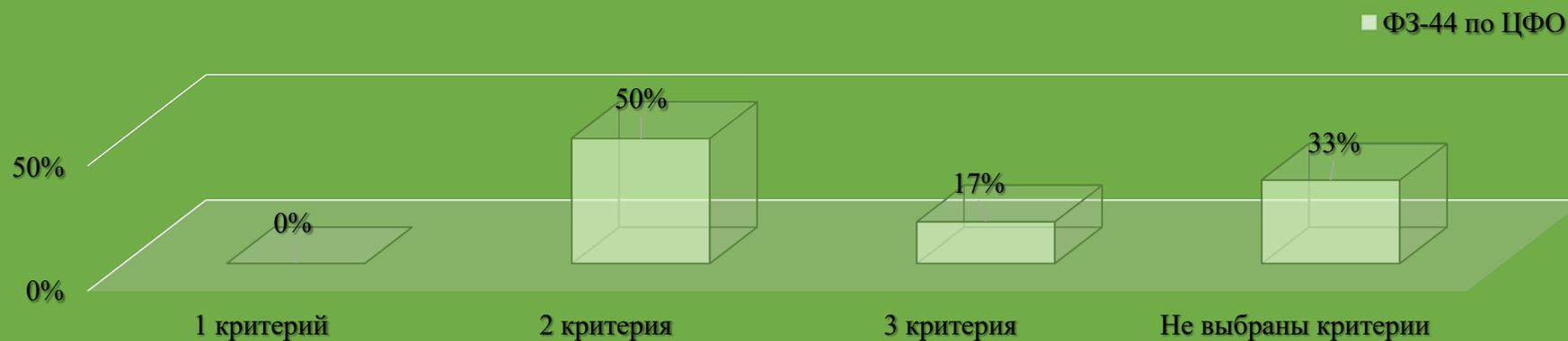


Рисунок - Анализ распределения по количеству выбранных критериев для оценки победителя

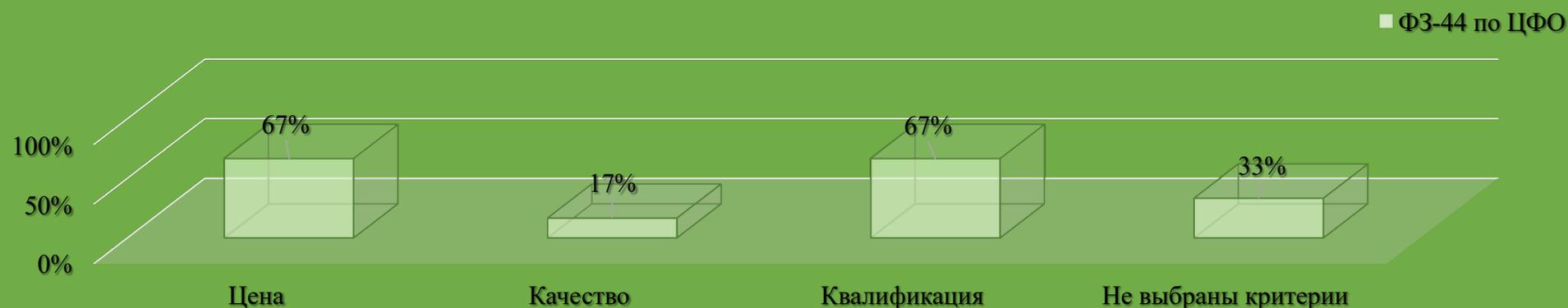


Рисунок - Анализ распределения по видам критериев для оценки победителя



Основные тенденции выбора критериев оценки при выборе победителя в остальных регионах

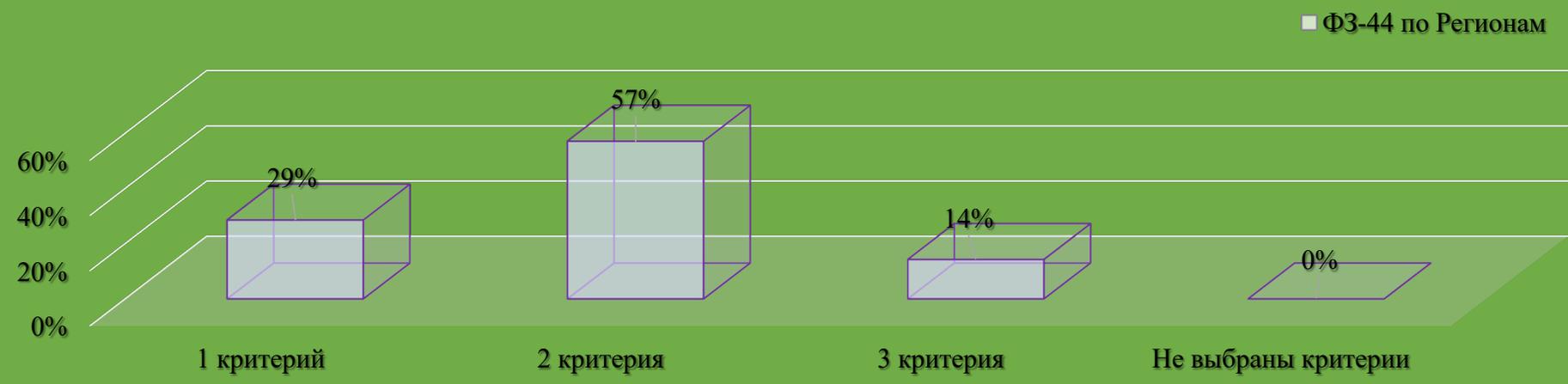


Рисунок - Анализ распределения по количеству выбранных критериев для оценки победителя

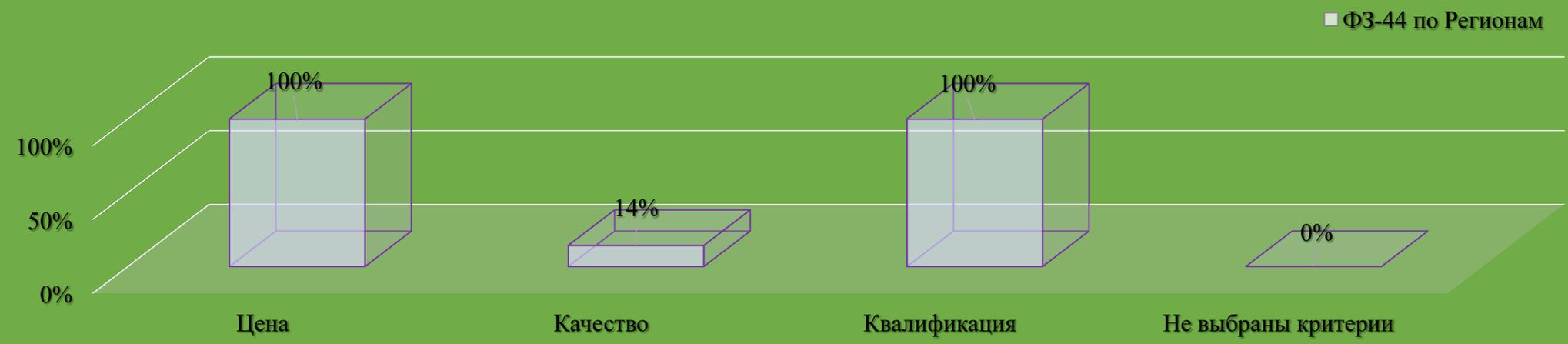
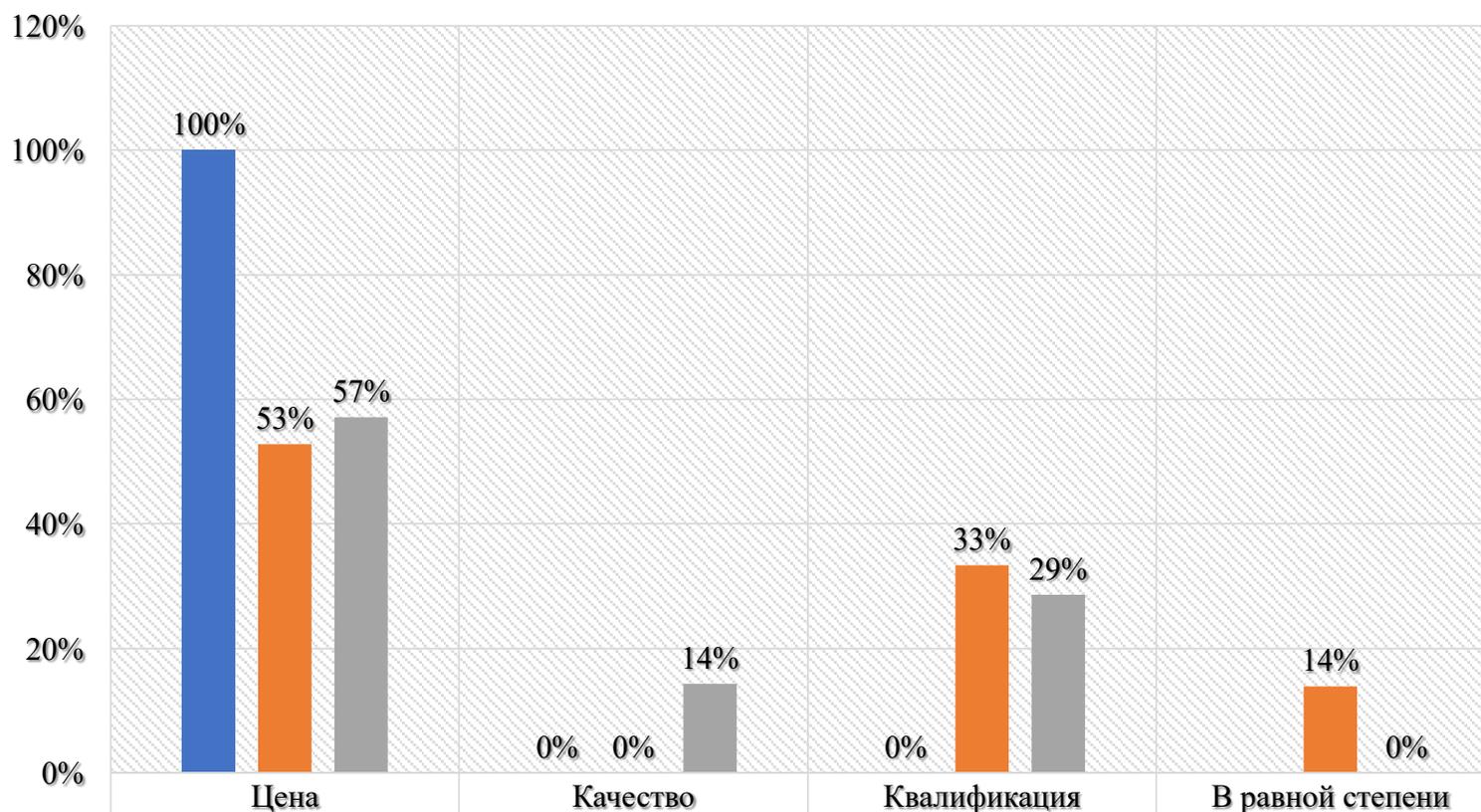


Рисунок - Анализ распределения по видам критериев для оценки победителя



Общая тенденция выбора критериев оценки участников госзакупок



■ Выбран один критерий
 ■ Выбрано два критерия
 ■ Выбрано три критерия

■ Выбран один критерий ■ Выбрано два критерия ■ Выбрано три критерия



Анализ отобранных закупок в отдельной сфере на предмет признаков снижения конкурентно-способности малых и средних предприятий

* В следующих заявках по регионам по ФЗ-44 участвовали только компании КПМГ, Ernst & Young, Группа Финансов и PricewaterhouseCoopers

Заказчик	№ закупки	Объект закупки	Позиция ОКПД2	НМЦК
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОСТЕЛЕКОМ"	0673000000220000002	Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ (оказание услуг) по аудиту бухгалтерской отчетности Заказчика	Услуги по проведению финансового аудита	130 636 272,00 Р
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АКЦИОНЕРНАЯ НЕФТЯНАЯ КОМПАНИЯ "БАШНЕФТЬ"	0401000004020000001	оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по РСБУ ПАО АНК «Башнефть»	Услуги по проведению финансового аудита	134 746 938,65 Р
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ - РУСГИДРО"	0419000000121000001	Проведение аудита бухгалтерской отчетности ПАО «РусГидро», подготовленной в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета, аудита (обзора) консолидированной финансовой отчетности Группы РусГидро...	Услуги по проведению финансового аудита	467 322 765,60 Р
БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)	0473000000120000001	Услуги по проведению финансового аудита...	Услуги по проведению финансового аудита	259 957 000,00 Р



Проблемы гособоронзаказа

Завышение цены госконтракта,
заключаемого с единственным
поставщиком

Завышение цены продукции при
переводе ориентировочной цены в
фиксированную (особенно в части
оплаты труда и стоимости материалов
(сырья))

Завышение норм расходования
материалов, сырья и ПКИ





Выявление недостатков и направления решений

На основе проведенного анализа было выявлено следующее:

1. В большинстве объявленных и проведенных закупках преобладающим в части оценки участников является цена контракта - 100% закупок.
2. Отсутствие стимулов для экономичного контрактирования по ГОЗ (расчета стоимости контракта без завышений), а также методической основы для эффективного контроля за ценой контрактов, заключенных с ед.поставщиками
3. На рынке услуг в сфере «Проведение аудита бухгалтерской отчетности» превалирует участие КПМГ, Ernst & Young, Группа Финансов и PricewaterhouseCoopers.

Направление решений

Наименование участника госзаказа	Функции специалиста	Преимущества привлечения специалиста
Заказчик	определение НМЦК в случае единственного поставщика	стимулирование конкуренции (поиск альтернативы единственному поставщику) и исключение фактора коррупции
	в случае нескольких возможных исполнителей – формирование диапазона НМЦК, включающего максимальную цену и реальный диапазон снижения	увеличение прозрачности закупок, оптимизация использования трудовых ресурсов заказчика, экономия времени
Предприятия-исполнителя заказа	определение рыночной цены (стоимости) / НМЦК	возможность последующего подтверждения коммерческого предложения по закупке
	оспаривание проведенной закупки путем доказывания с помощью, например, отчета об оценке, что объект закупки не может быть действительно качественно сделан или услуга оказана по представленной цене	формирование корректных доказательств при экспертизе закупки
Контролирующие органы	анализ проведенных закупок и последующая стоимостная оценка фактически реализованных закупок, соответствие предоставленных ТРУ по характеристикам и стоимости, заявленным в ТЗ	стимулирование конкуренции и исключение фактора коррупции



В качестве решений по проблеме ценообразования контрактов по гособоронзаказу предлагается:

Разработать методические указания по контролю за формированием ориентировочной и прогнозной цены на ГОЗ

Привлечение экспертной комиссии к разработке методических рекомендаций в части нормирования производства, расходования материалов (сырья) и трудозатрат при обеспечении федеральных нужд в сфере обороны и безопасности Российской Федерации

Проработка экономических стимулов к экономической реализации ГОЗ со стороны ед.поставщиков



В части решения проблемы с неконкурентоспособностью субъектов МСП в отдельных сферах, где превалирует конкурентное преимущество крупных участников рынка, и в силу условий законодательства о контрактной системе, данные субъекты не могут конкурировать с ними, предлагается:

Разработать методические рекомендации по проведению процедуры закупок с участием поставщиков, имеющих признаки монополистов рынка

Разработать методические рекомендации формирования и порядка работы комиссии по оценке наиболее важных критериев определения победителей, цены, сроков, качества, а также иных условий

Разработать методические рекомендации по выделению в отдельные специальные процедуры закупок в отдельных сферах без участия поставщиков, имеющих признаки монополистов рынка



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ФАС РОССИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!