**Вопрос 4**

*Владлен Георгиевич Максимов*

*Член Общественного совета при ФАС России*

**Взыскание долгов региональным оператором за вывоз   
твердых коммунальных отходов (ТКО). Завышенные тарифы ТКО в субъектах РФ для предпринимателей, двойная оплата ИП за отходы согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 269   
«Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».**

**Необходимость перехода от оплаты по нормативам к оплате по факту**

В настоящее время нормативы накопления ТКО завышены в несколько   
раз в отношении фактического объема образования ТКО у юридических лиц.   
Это служит мотивацией для заключения договоров именно по нормативу, пользуясь формальными обоснованиями.

Помимо этого, в плотной городской застройке у юридических лиц зачастую отсутствует возможность установки своей контейнерной площадки. Как следствие, юридические лица вынуждены работать по нормативу. Это приводит к неоправданно высокой финансовой нагрузке на юридические лица и снижает мотивацию у регионального оператора уменьшать объем образуемых ТКО.

В случае отсутствия возможностей работать по фактическому накоплению отходов возможна работа только по нормативу. Но отсутствие таких возможностей необходимо обосновывать.

Таким образом, ситуация обратная – императивно потребитель (юр. лица, ИП) работает по нормативу, завышенному в разы. Нормативы могут превышать фактическое образование отходов в 10 раз. А возможность работы по фактическому накоплению отходов необходимо обосновывать. В результате возникают всяческие юридические препоны и формальные основания.

В рамках взыскания задолженности по указанному направлению часть исков рассматривается в приказном производстве (без явки лиц в суд). Сложившиеся судебная практика неоднозначная – от полного удовлетворения исков до отказа в выдаче судебного приказа из-за того, что на публичных договорах нет подписи ответчиков. Информация о претензиях доступна для субъекта предпринимательской деятельности уже на стадии взыскания в рамках реализации исполнительных производств.

При этом, согласно п. 8.17 Правил № 1156, договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором носит характер публичной оферты и размещен на его сайте. **Публичный договор считается заключенным с момента его публикации, вне зависимости от соблюдения формальных условий его заключения, подписи потребителя.** В связи с этим складывается практика взыскания платежей за фактически не оказанные услуги, а исключительно по праву оферты, что влечет за собой неоправданные расходы с одной стороны и извлечение необоснованной выгоды с другой.

**Предлагаемое решение:** необходимость измененияабз. 5 п. 8 (17) Правил № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

**Абз. 5 п. 8 (17) Текущая редакция:**

В случае, если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8(5)](consultantplus://offline/ref=9507CF2FCCA513B005388A0FFC8FEF51D72B126BFDE283C52026021E2B876585F06E1FC775AEC9F7A6EB193703D1B5ECE66806F0KEhAF) – [8(7)](consultantplus://offline/ref=9507CF2FCCA513B005388A0FFC8FEF51D72B126BFDE283C52026021E2B876585F06E1FC477AEC9F7A6EB193703D1B5ECE66806F0KEhAF) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Предлагаемая редакция:**

В случае, если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8(5)](consultantplus://offline/ref=9507CF2FCCA513B005388A0FFC8FEF51D72B126BFDE283C52026021E2B876585F06E1FC775AEC9F7A6EB193703D1B5ECE66806F0KEhAF) – [8(7)](consultantplus://offline/ref=9507CF2FCCA513B005388A0FFC8FEF51D72B126BFDE283C52026021E2B876585F06E1FC477AEC9F7A6EB193703D1B5ECE66806F0KEhAF) настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора **исходя из количества контейнеров или других емкостей накопления твердых коммунальных отходов в показателях объема, либо исходя из массы ТКО, определяемой с использованием средств измерения, и по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора,** и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».