



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОТРАСЛЕЙ

Проект «Открытые данные»: актуальные проблемы и возможные решения

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Информационная открытость: достижения последних лет



Федеральный уровень

- Создан ряд информационных систем (ФГИС ЕИАС, ГИС ТЭК, ГИС ЖКХ)
- Расчетные процессы в значительной степени автоматизированы
- Формализованы требования к раздельному учету затрат и отдельных показателей в регулируемых сферах
- Формализованы требования к предоставлению регулируемыми организациями информации, подлежащей раскрытию; внедрены шаблоны тарифных заявок, утверждены стандартные формы отчетности
- Взят курс на унификацию экспертных заключений органов регулирования
- Внедрены новые цифровые инструменты (тарифный «светофор» контроля тарифных решений, калькулятор конечных цен на э/э и др.)



Региональный уровень

- В «передовых» регионах организованы онлайн подача тарифных заявок, существенно сокращен бумажный документооборот
- В ряде регионов созданы удобные системы справочников НПА и актуальных тарифов

Актуальные проблемы информационного сопровождения

Большой объем раскрытия информации: невозможно проконтролировать достоверность и обеспечить информирование общественности о происходящих процессах в регулировании

Наличие нескольких ведомственных информационных систем: дублирование информационных потоков и их несовместимость

Актуализация информационного сопровождения не всегда «успевает» за изменениями методического инструментария регулирования, множество нюансов производственно-хозяйственной деятельности сложно отразить при автоматизации

Остаются регионы, уровень автоматизации и информационной прозрачности в которых недостаточен, в ряде случаев имеет место формальный подход

Нет сводной аналитической «картинки» по стране (качественной аналитики по тарифам и ценам, мониторинга ключевых ценообразующих факторов)

Согласно Указу Президента России от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»,
обеспечение доступа к открытым данным реализуется в целях совершенствования системы государственного управления



Открытые государственные данные – открытые данные, созданные государственными органами (в пределах своих полномочий), органами местного самоуправления или организациями, им подведомственными, и/или поступили в указанные органы и организации.

Открытые данные – информация, отвечающая следующим критериям:

- подлежит размещению в сети Интернет в виде систематизированных данных,
- организована в формате, обеспечивающем её автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком («машиночитаемый формат»),
- может свободно и бесплатно использоваться в любых законных целях любыми лицами.

Открытые данные: текущее состояние

Согласно Методическим рекомендациям от 29 мая 2014 г., в форме ОД публикуются сведения, содержащие информацию, собираемую, хранимую, обрабатываемую или публикуемую государственными органами или органами местного самоуправления в рамках реализации своих полномочий.

01

Масштабность, разнообразие, детализация информации, которой располагает ведомство для осуществления своих полномочий, – **беспрецедентны**.

02

ФАС обладает **исключительными полномочиями** в сфере тарифного регулирования и регулирования естественно монопольных отраслей.

Состав опубликованных открытых данных ФАС в настоящее время неубедителен и очевидно недостаточен

Данных недостаточно

Перечень наборов ОД в части ключевых инфраструктурных отраслей (электроэнергетика, тепло, ЖКХ, вода, газораспределение, ж/д перевозки), размещенных на сайте ФАС, включает всего 15 наборов данных.

Данные не обновляются

Опубликованные ОД не обладают достаточной актуальностью, число скачиваний наборов за последние годы упало в 3-5 раз, новые наборы не размещаются.

Низкая эффективность использования

Состав данных в каждом из опубликованных наборов (1-2 показателя) слабо функционален и не позволяет использовать наборы данных с максимальной полезностью. Количество скачиваний наборов ОД свидетельствует об их ограниченной востребованности: авторы аналитических и научных работ не используют наборы ОД ФАС.

Открытые данные: замечания

➔ Перечень ОД не структурирован (ни по отраслям, качественным характеристикам и т.п.), возникают сложности с их поиском, качественной и эффективной обработкой

➔ Данные приведены по годам избирательно, в некоторых случаях нет указания на период, дату актуализации набора данных

➔ Данные не обладают достаточной актуальностью (сведения приводятся за 2017, 2018, редко за 2019 год)

➔ Данные не охватывают все регионы РФ, ряд наборов ОД не доступен к просмотру (нет контроля корректности отображения)

➔ Предварительный просмотр данных в табличном виде (п. 8.1.3 МУ «Человекочитаемое представление открытых данных») не всегда дает представление о том, какого рода данные имеются в наборе из-за отсутствия наименований строф (они есть в отдельном файле структуры данных, предварительный просмотр которых не реализован)

➔ Дублирование наборов ОД в простых, «человекочитаемых» форматах упростило бы их обработку для большинства пользователей

subject	vacationshare2016	vacationshare2017	vacationshare2018	vacationshare2019	dynamicsachievements2019
Алтайский край	6,06	6,92	7,19	8,3	-2,24
Амурская область	6,48	6,12	3,1	3,26	3,23
Архангельская область	4,71	4,53	4,45	2,8	1,91
Астраханская область	13,17	12,72	17,4	17,48	-4,3
Белгородская область	12,89	12,95	10,52	6,16	6,73
Брянская область	62,43	62,6	62,73	63,51	-1,08
Владимирская область	9,38	3,82	6,73	6,99	2,39
Волгоградская область	4,22	4,19	4,04	3,45	0,77
Вологодская область	14,82	17,07	24,92	6,48	8,34
Воронежская область	15,22	24,02	15,47	9,05	6,16
г. Москва	0,44	0,54	0,38	0,32	0,12
г.Санкт-Петербург	26,71	26,34	27,24	27,7	-0,99
г.Севастополь	88,44	87,01	82,92	84,38	4,06
Еврейская автономная область	10,74	19,21	17,89	20,81	-10,07
Забайкальский край	2,24	2,04	6,53	6,15	-3,91

Пример представления набора открытых данных «Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %»

Column1	Column2	Column3	Column4
field name	english description	russian description	format
region	region	Субъект	string
vacationconsumers h Year	Useful holiday to consumers GP, ESP, ESC. Total. Total. Total Software (fact), thous. KW * h Year	Полезный отпуск потребителям ГП, ЭСО, ЭСК. Всего. Всего. Итого. ПО (факт), тыс.кВт*ч. Год	double
vacationendusers	Useful vacation to end users. Total. Total. Total Software (fact), thous. KW * h Year	Полезный отпуск конечным потребителям. Всего. Всего. Итого. ПО (факт), тыс.кВт*ч. Год	double

Данные файла структуры набора открытых данных «Полезный отпуск потребителям ГП, ЭСО, ЭСК (факт), тыс.кВт*ч. год.»

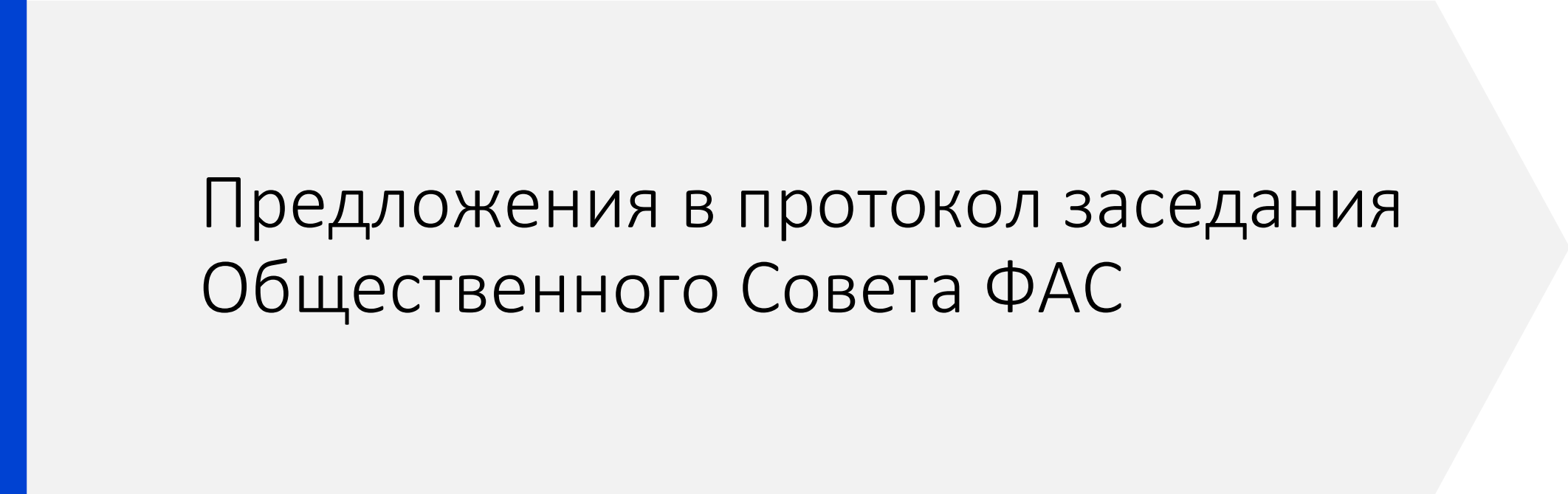
Представление открытых данных зарубежными регуляторами

В сфере распределительных сетей регулятор публикует следующие наборы данных (в т.ч. в виде доступной инфографики):

- Удовлетворенность потребителей,
- Перерывы в электроснабжении (количество и время),
- Рентабельность собственного капитала,
- Выручка / затраты,
- Сетевые затраты для внутренних потребителей по регулируемым сферам и др.

Displaying 1 - 24 of 178





Предложения в протокол заседания
Общественного Совета ФАС

Предложения по развитию информационной среды регулирования

1

В рамках подготовки доклада о состоянии конкуренции сформировать систему аналитических данных. Включить в аналитику следующие параметры:

- Цены / тарифы (уровни и динамика)
- Спрос
- Субсидии
- Инвестиционная / операционная / компенсационная структура НВВ
- Темпы роста доходов граждан
- Темпы роста издержек промышленности (включая инфраструктурную составляющую)

2

Доработать, актуализировать и дополнить имеющиеся наборы ОД:

- Включить предложенные параметры макроаналитики в перечень наборов ОД
- Структурировать наборы ОД, дополнить имеющиеся представления данных «человекочитаемыми» форматами, доступными для широкого пользования
- Организовать «службу поддержки» по работе с ОД с возможностью оперативного консультирования по вопросам использования ОД и исправления ошибок

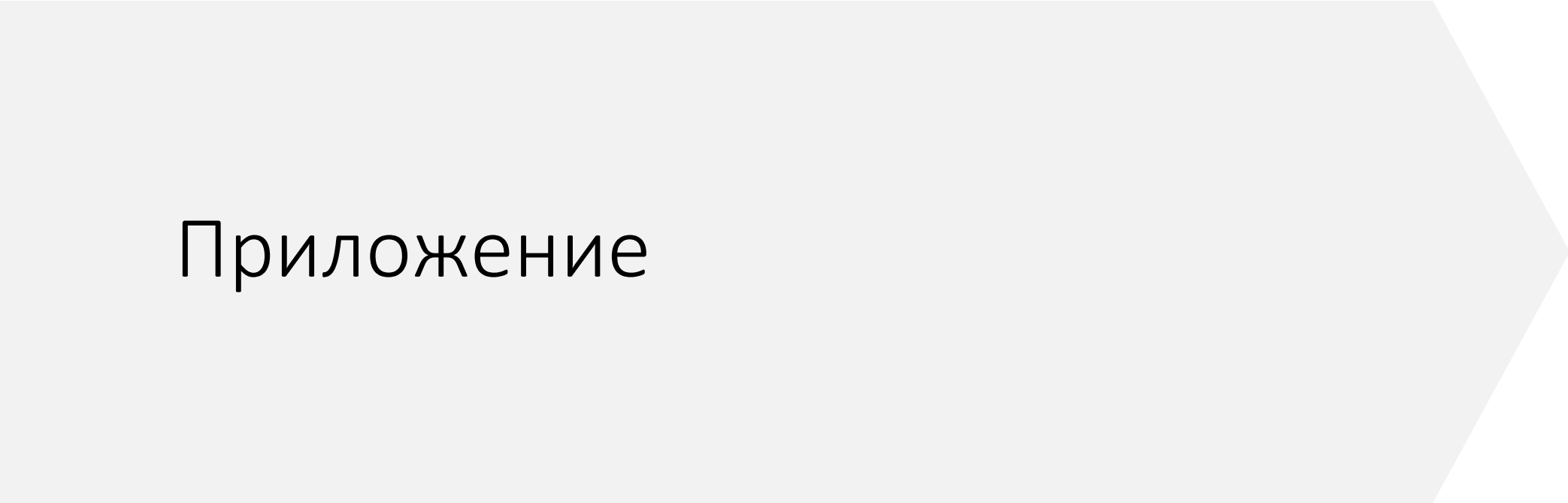

Предложения по задачам Общественного совета

1

Включить в задачи Общественного совета регулярный мониторинг доступности публичной информации о результатах регулирования по основным направлениям деятельности ФАС, подготовку соответствующих предложений

2

Включить в план работ Общественного совета рассмотрение вопроса о необходимости актуализации «стандартов раскрытия информации» и рекомендаций по их заполнению (в том числе для повышения качества исходных данных при агрегировании информации на макроуровне)



Приложение

Открытые данные: примеры представления данных

Пример представления набора открытых данных «Полезный отпуск потребителям ГП, ЭСО, ЭСК (факт), тыс.кВт*ч. год

Column1	Column2	Column3
region	vacationendusers	vacationconsumers
Алтайский край	37 535,864	7 945 106,637
Амурская область	239 640,745	10 580 962,290
Архангельская область	1 226 225,029	1 955 199,833
Астраханская область	3 658 118,536	3 008 703,537
Белгородская область	5 276 198,185	9 670 511,207
Брянская область	429 911,909	3 589 534,987
Владимирская область	653 314,477	6 849 028,565
Волгоградская область	4 874 590,050	6 952 058,384
Вологодская область	4 249 112,060	4 066 496,262
Воронежская область	742 284,260	8 898 591,974
г. Москва	2 351 768,967	10 760 305,114
г.Санкт-Петербург	19 147 062,290	20 360 331,904
г.Севастополь	-	1 227 884,950
Еврейская автономная область	-	1 461 175,574
Забайкальский край	51 801,280	5 919 770,837
Ивановская область	259 999,298	2 619 887,675
Иркутская область	51 356 837,214	24 034 335,725
Кабардино-Балкарская республика	496 771,533	759 064,808
Калининградская область	115 100,127	6 264 137,922
Калужская область	894 759,036	5 981 132,789
Камчатский край	1 286 657,063	303 708,150
Карачаево-Черкесская республика	33 260,235	921 119,045
Кемеровская область	7 756 077,441	13 921 738,930
Кировская область	1 311 686,341	5 476 558,888
Костромская область	52 574,222	2 629 598,467
Краснодарский край	27 494 338,417	21 601 994,557
Красноярский край	21 926 609,154	15 844 448,869
Курганская область	6 831,874	3 785 991,719
Курская область	391 668,125	7 639 418,839
Ленинградская область	12 020 134,321	23 358 882,896
Липецкая область	3 715 015,618	5 626 058,360
Магаданская область	336 332,506	-
Московская область	2 070 096,689	4 311 128,883

Данные файла структуры набора открытых данных «Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %»

Column3	Column4
russian description	format
Субъект РФ	string
Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %, 2016 год	float
Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %, 2017 год	float
Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %, 2018 год	float
Доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в субъекте РФ, %, 2019 год (по состоянию на 05.12.2019)	float
Динамика достижения показателя (доля в 2016 году - доля в 2019 году) (по состоянию на 05.12.2019)	float

Перечень наборов открытых данных по ключевым инфраструктурным отраслям содержит всего 15 показателей

№	Наименование паспорта набора данных	Характеристика данных в наборе
1. В сфере электроэнергетики		
1.1	«Полезный отпуск (передача) электрической энергии»	2 показателя: полезный отпуск конечным потребителям (напрямую), полезный отпуск потребителям ГП, ЭСО, ЭСК (в тыс.кВт*ч. год). Данные представлены по 85 регионам и в целом по РФ. Дата последнего внесения изменений: 12.05.2020. Дата актуальности набора данных: 31.01.2021. Период, за который приводятся данные не указан.
1.2	«Полезный отпуск (продажа) электрической энергии»	1 показатель: объём электрической энергии за 2019 год, в тыс.кВт*ч. Данные представлены по 85 регионам и в целом по РФ. Дата последнего внесения изменений: 12.05.2020. Дата актуальности набора данных: 31.01.2021
1.3	«Реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности»	Содержит данные об организациях- гарантирующих поставщиках электроэнергии по регионам РФ, в т.ч. о границах зон деятельности, регистрационные сведения, данные о величинах поставки гражданам и бюджетным организациям, о годовом объеме электрической энергии, покупаемой на оптовом рынке. Дата актуальности набора данных: 01.05.2021. Период, за который приводятся данные по объемам поставки, не указан.
2. В сфере теплоснабжения		
2.1	«Полезный отпуск (продажа) тепловой энергии потребителям с коллекторов электростанций (котельных)»	1 показатель: полезный отпуск (продажа) тепловой энергии потребителям с коллекторов электростанций (котельных) в тыс.Гкал за 2018 год. Данные по 69 регионам и в целом по РФ.
2.2	«Стоимость отпущенной тепловой энергии потребителям с коллекторов электростанций (котельных)»	1 показатель: стоимость отпущенной тепловой энергии потребителям с коллекторов электростанций (котельных) за 2018 год в тыс.руб. Данные по 69 регионам и в целом по РФ.
2.3	«Полезный отпуск (продажа) тепловой энергии потребителям через тепловую сеть»	1 показатель: объем полезного отпуска (продажи) тепловой энергии потребителям через тепловую сеть в тыс.Гкал за 2018 год. Данные по 70 регионам и в целом по РФ.
2.4	«Стоимость отпущенной произведенной (приобретенной) тепловой энергии потребителям через тепловую сеть»	1 показатель: стоимость отпущенной произведенной (приобретенной) тепловой энергии потребителям через тепловую сеть за 2018 год в тыс.руб. Данные по 70 регионам и в целом по РФ.
2.5	«Динамика достижения регионами показателей развития конкуренции в сфере теплоснабжения»	В качестве показателя развития конкуренции используется доля ГУП/МУП в субъекте РФ по объему полезного отпуска теплоэнергии, ее динамика оценивается по разнице за 2016-2019 гг. (за 2019 г. на дату 12/05/2019) Данные по 85 регионам.
3. В сфере ЖКХ, регулирования естественных монополий в целом		
3.1	«Результаты мониторинга соблюдения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги»	Не доступен к просмотру. «This XML file does not appear to have any style information associated with it. The document tree is shown below. » Файл описания открывается как программный код.
3.2	«Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»	Содержит ссылки на текст законопроекта (по главам). Нет сведений о дате актуализации.
4. В сфере водоснабжения и водоотведения		
4.1	«Динамика достижения регионами показателей развития конкуренции в сфере водоотведения»	В качестве показателя развития конкуренции используется доля ГУП/МУП в субъекте РФ по объему водоотведения, ее динамика оценивается по разнице за 2016-2019 гг. (за 2019 г. на дату 12/05/2019) Данные по 84 регионам.
4.2	«Динамика достижения регионами показателей развития конкуренции в сфере холодного водоснабжения»	В качестве показателя развития конкуренции используется доля ГУП/МУП в субъекте РФ по объему полезного отпуска холодной воды, ее динамика оценивается по разнице за 2016-2019 гг. (за 2019 г. на дату 12/05/2019) Данные по 85 регионам.
5. В сфере газораспределения		
5.1	«Фактические значения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»	Содержит фактические данные по коэффициенту надежности и коэффициенту качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям за 2017 год по 5 компаниям, осуществляющих деятельность на территории г. Москвы и МО и г.Санкт-Петербург и ЛО
5.2	«Плановые значения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»	Приведены плановые данные по коэффициенту надежности и коэффициенту качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям за каждый год на 2019 – 2023 гг. по компаниям г. Москвы и МО и г.Санкт-Петербург и ЛО (по каждой из 5 компаний, осуществляющих деятельность в этих регионах)
6. В сфере ж/д перевозок		
6.1	«Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней)»	Содержит сведения по установлению пониженных (повышенных) индексов к тарифам на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов: реквизиты документов (Протоколы), в соотв. с которыми установлены решения о применении индексов, вид грузов, параметры перевозки (всего 20 позиций). Дата актуальности набора данных: 31.01.2021

Спасибо за внимание!



ur.hse.ru



ur@hse.ru