



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
(ФАС РОССИИ)**

ПРОТОКОЛ
(заочное заседание)

29 ноября 2023 г.

№ 31

Москва

Участники:

члены Общественного совета
при ФАС России

А.В. Шаронов, И.В. Акимова,
А.А. Бакулина, В.В. Безпалов,
В.А. Бодренков, А.В. Валяев,
М.Ю. Васильев, А.П. Васьков,
Д.А. Гаврилов, Л.М. Горилловский,
А.В. Гуреев, Д.В. Доброштан,
И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,
А.Ю. Иванов, Т.А. Каменская,
А.В. Кожевников, П.В. Колычев,
В.Г. Максимов, М.В. Никонов,
С.Г. Пилатов, А.Э. Рыбников,
С.В. Токарь, М.А. Файрушина,
П.Б. Шелищ.

**I. О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых
Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.**

(члены Общественного совета)

Решили:

1. Одобрить отчеты о реализации ФАС России рекомендаций Общественного совета при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

(Результаты голосования: «за» – 20, «против» – 3, «воздержались» – 2)

2. Просить ФАС России рассмотреть рекомендации членов Общественного совета при ФАС России в соответствии с приложением.

II. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России за 9 месяцев 2023 года.

(члены Общественного совета)

Решили:

Одобрить План по противодействию коррупции ФАС России за 9 месяцев 2023 года.

(Результаты голосования: «за» – 24, «против» – 0, «воздержался» – 1)

III. О Программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов.

(члены Общественного совета)

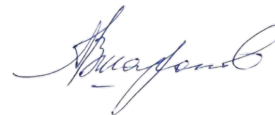
Решили:

1. Одобрить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов.

(Результаты голосования: «за» – 23, «против» – 0, «воздержались» – 2)

2. Просить ФАС России рассмотреть рекомендации членов Общественного совета при ФАС России в соответствии с приложением.

Председатель Общественного совета
при ФАС России



А.В. Шаронов

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ**для голосования членами Общественного совета при ФАС России****Форма проведения заседания:** заочное голосование**Дата и время окончания приема заполненных опросных листов для голосования:** 29 ноября 2023 года.**Электронный адрес для направления опросных листов:** os@fas.gov.ru.**Вопросы повестки:**

1. О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации:

По п.2 Раздела I Протокола № 20 от 15.02.2023: члену ОС Т.А. Каменской представить в ФАС России примеры дел, в которых хозяйствующие субъекты–конкуренты, входящие в одну группу лиц по признакам статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), участвующие в торгах, были привлечены к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства по статье 11 за заключение картельного соглашения.

По п.2 и 3 Раздела II Протокола № 20 от 15.02.2023 ФАС России предоставить вывод по выявлению (отсутствию) доминирующего положения НСПК «МИР» по итогам анализа доли НСПК на рынке услуг эквайринга.

По п.2 Раздела I Протокола №23 от 25.04.2023 ОС при ФАС России инициировать совместное заседание с Общественным советом при Минэкономразвития России по вопросу пересмотра условий ведения деятельности для предпринимателей и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках в сторону отмены избыточных требований для предпринимателей, приводящих к дискриминационным условиям на рынке.

2. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России за 9 месяцев 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

3. О Программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов. (далее – Программа профилактики нарушений).

Проект решения:

Одобрить Программу профилактики нарушений (далее – Программа).

Исходя из Программы из 92 запланированных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается ФАС России, исполнено 82, что составляет 89 % от общего числа мероприятий, при этом отмечается, что реализация мероприятий запланирована до конца 2023 года. Таким образом, эффективность и результативность профилактических мероприятий за 2023 год оценивается в 4 балла и является высокой.

Вместе с тем необходимо отметить, что такое мероприятие Программы как консультирование в части подготовки разъяснения Президиума ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства в 2023 году не выпускалось (пункт 1.2.3 приложения 1 к Программе). При этом разъяснения являются важной профилактической мерой, поскольку предприниматели могут оперативно получить ответы на интересующие их вопросы, а госконтроль (надзор) в указанной сфере станет максимально понятным и эффективным. Таким образом, предлагаем обеспечить соблюдение такого мероприятия как подготовка разъяснений по вопросам применения антимонопольного законодательства.

В 2023 году также не проводились заседания экспертных советов при ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии, строительной отрасли, на рынке табачной отрасли, в сфере автомобильной промышленности, по вопросам связи, а также подкомитете Биржевого комитета по запуску и развитию биржевой торговли металлопродукцией (мероприятия 2.4.8, 2.4.14, 2.4.15, 2.4.17, 2.4.18, 2.4.30, 3.2.2. приложения 1 к Программе). Обратит внимание на необходимость проведения соответствующих отраслевых заседаний экспертных советов при ФАС России.

ЗА

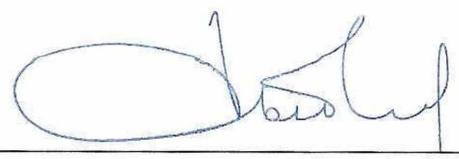
ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

Фамилия, имя, отчество члена Общественного совета при ФАС России:
Догбова Елена Викторовна

Подпись: 

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для голосования членами Общественного совета при ФАС России

Форма проведения заседания: заочное голосование

Дата и время окончания приема заполненных опросных листов для голосования: 29 ноября 2023 года.

Электронный адрес для направления опросных листов: os@fas.gov.ru.

Вопросы повестки:

1. О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: Позиция Долматова И.А. приведена в приложении к данному опросному листу (на 2 л.)

2. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России за 9 месяцев 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

3. О Программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов. (далее – Программа профилактики нарушений).

Проект решения:

Одобрить Программу профилактики нарушений.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

Фамилия, имя, отчество члена Общественного совета при ФАС России:

Подпись: _____

Иванов И.А.

Приложение
к опросному листу Долматова И.А.

Позиция члена Общественного Совета при ФАС России И.А. Долматова
по вопросу 1 повестки заочного заседания Общественного совета при ФАС России

О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом
при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года

1. Информация о реализации ФАС России рекомендаций Общественного совета при ФАС России в соответствии с протоколами заседаний, свидетельствует о формальном подходе к учету данных рекомендаций по ряду вопросов, а именно:

- Протокол №22: вопрос II п.4, вопрос III п.3.5.2 (*агрегирование ключевых показателей по тарифному регулированию в рамках ЕИАС в том числе для целей дальнейшей открытой публикации, рекомендации для рассылки в органы власти субъектов РФ*) - представлен общий комментарий о предстоящей модернизации системы ЕИАС, четкая позиция ФАС России о том, что рекомендации Общественного совета будут/не будут учтены при ее доработке, не сформулированы (а также причины принятого решения в случае отказа от учета рекомендаций), сведения о направлении рекомендаций в органы власти субъектов РФ не представлены.
- Протокол №25: вопрос I п.2 и 3 (*рекомендации по доработке доклада о состоянии конкуренции*) – не выражена позиция по существу рекомендаций, изложенных в протоколе (пометка об исполнении «рекомендации направлены в ФАС России» вызывает недоумение), указано об отсутствии дополнительно направленных рекомендаций со стороны членов Общественного совета (в то время как такие рекомендации поступали, как минимум от И.А. Долматова 19.06.2023).
- Протокол №26: вопрос III п.2 (*повторные рекомендации по расширенному анализу перекрестного субсидирования по различным сферам деятельности, выработке работоспособных механизмов по контролю за величиной перекрестного субсидирования*) – с пометкой «позиция ФАС не изменилась» повторно приводятся отрывочные сведения о перекрестном субсидировании в сфере передачи электроэнергии; мнение ФАС о целесообразности/ возможности/ невозможности углубленного анализа величины перекрестного субсидирования, в особенности, по другим сферам деятельности, кроме передачи электроэнергии не представляется (или сведений о проведении такого анализа и его результатах).

2. Считаю целесообразным перенести вопрос «О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года», на очередное очное заседание Общественного совета в январе-феврале 2024 г. Для принятия общего решения по вопросу целесообразен обмен мнениями между членами

Общественного совета (поскольку «автономная» содержательная оценка качества исполнения рекомендаций по всем сферам компетенций не представляется возможной).

3. Считаю целесообразным обсудить вопрос повышения результативности работы Общественного совета по выработке рекомендаций для ФАС России. Необходимо коллегиально выработать подходы к представлению рекомендаций в ФАС России, которые

- исключат возможность «формального» подхода к их учету (необходимо четкая обратная связь «будет / не будет реализовано», а в случае отказа – указание причин такого решения),
- предполагают оперативную «обратную связь» со стороны ФАС России (так, информация об учете рекомендаций по протоколам за три квартала 2023 года была направлена ФАС только в 4-м квартале, что осложняет предметный диалог по существу рекомендаций).

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для голосования членами Общественного совета при ФАС России

Форма проведения заседания: заочное голосование

Дата и время окончания приема заполненных опросных листов для голосования: 29 ноября 2023 года.

Электронный адрес для направления опросных листов: os@fas.gov.ru.

Вопросы повестки:

1. О мониторинге реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о реализации ФАС России рекомендаций, принятых Общественным советом при ФАС России за 1–3 кварталы 2023 года.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: Соблюдать поставленные сроки в предельных решениях и стараться решать выявленные проблемы, которые касаются ограничения конкуренции на различных рынках.

2. О ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России за 9 месяцев 2023 года.

Проект решения:

Принять к сведению отчет о ходе исполнения Плана по противодействию коррупции ФАС России.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

3. О Программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2024 год и

плановый период 2025–2026 годов. (далее – Программа профилактики нарушений).

Проект решения:

Одобрить Программу профилактики нарушений.

ЗА

ПРОТИВ

ВОЗДЕРЖАЛСЯ

Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

Рекомендации: _____

Фамилия, имя, отчество члена Общественного совета при ФАС России:

Кожевников Алексей Владиславович

Подпись: _____
