



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ  
(ФАС РОССИИ)**

**ПРОТОКОЛ**  
(заочное заседание)

1 апреля 2024 г.

№ 34

Москва

Участники:

члены Общественного совета  
при ФАС России

А.В. Шаронов, И.В. Акимова,  
А.А. Бакулина, В.В. Безпалов,  
В.А. Бодренков, А.В. Валяев,  
М.Ю. Васильев, А.П. Васьков,  
Л.М. Гориловский, Д.В. Доброштан,  
И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,  
М.А. Закирова, А.Ю. Иванов,  
П.В. Колычев, В.Г. Максимов,  
М.В. Никонов, С.Г. Пилатов,  
А.Э. Рыбников.

**I. О Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год**  
(члены Общественного совета)

**Решили:**

1. Одобрить Доклад об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год (далее – Доклад).

*(Результаты голосования: «за» – 15, «против» – 1, «воздержались» – 2)*

2. Рекомендовать ФАС России принять во внимание замечания и рекомендации членов Общественного совета при ФАС России (далее – ОС) при подготовке Доклада об антимонопольном комплаенсе за 2024 год в соответствии с приложением № 1 к настоящему протоколу.

Председатель Общественного совета  
при ФАС России

 А.В. Шаронов

## Особое мнение

Дыбовой Е.Н., вице-президента ТПП России:

По итогам анализа проекта Доклада об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год (далее — Доклад) отмечаем следующее:

1. Доклад не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённым распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. N2258-р (далее — Методические рекомендации).

Так, согласно пункта 32 Методических рекомендаций, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать, в том числе, информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения федеральным органом исполнительной власти антимонопольного законодательства. В Разделе 2.2.1 Доклада (Анализ отмен судом решений ФАС России по нарушениям Федерального закона от 26.07.2006 N. 135-ФЗ «О защите конкуренции») приведена только судебная статистика по решениям антимонопольных органов о нарушении антимонопольного законодательства. Анализ причин признания незаконными решений ФАС и УФАС отсутствует. Оценка рисков возникновения данных ситуаций в Докладе не проведена.

В Докладе отмечено, что *«Все причины отмены решений антимонопольного органа судами ФАС России проанализированы. Меры, направленные на устранение таких причин, будут включены в дорожную карту по снижению антимонопольных комплаенс-рисков»*. Следовательно, в нарушение требования к структуре Доклада, установленного в Методических рекомендациях Правительства РФ, информация о результатах проведенной оценки рисков, связанных с отменой судами решений о нарушении антимонопольного законодательства, отсутствует. В Докладе, подлежащем, согласно пункту 34 Методических рекомендаций, размещению на официальном сайте федерального органа власти, данная информация также будет отсутствовать, что противоречит принципу обеспечения информационной открытости функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (подпункт (в) пункта 5 Методических рекомендаций).



2. В карте комплаенс-рисков на 2023 год, утверждённой приказом ФАС России от 3 апреля 2023 г. N184/23, в качестве существенного риска отмечен риск нарушения порядка рассмотрения заявления, обращения, информации о нарушении антимонопольного законодательства. Однако в Докладе за 2023 год отсутствует какая-либо статистика по выявленным нарушениям порядка рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, в части отказов и причин отказов в возбуждении дела. В частности, в отличие от Доклада за 2021 года отсутствует статистика по жалобам на исполнение административных регламентов, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности за данные нарушения должностных лиц антимонопольных органов (между тем, в предыдущие периоды с 2019 по 2021 год наблюдался рост процента жалоб, признанных обоснованными).

Кроме того, оценку эффективности мер по снижению данной категории риска нельзя считать полной без учёта статистики по внесённым и не обжалованным представлениям прокуратуры, а также привлечению сотрудников антимонопольных органов к административной ответственности за нарушение сроков рассмотрения обращений граждан.

При этом имеют место случаи, когда в текущей ситуации, в условия принимаемых мер по ограничению количества проверок бизнеса, соответствующие акты Правительства РФ становятся для отдельных территориальных антимонопольных органов поводом для отказа в проведении выездных проверок, особенно необходимых для выявления антиконкурентных сговоров недобросовестных участников рынка с органами власти либо с организаторами обязательных в силу закона торгов. Нам известен также случай, когда антимонопольное управление отказало гражданину в праве на подачу заявлений через электронные сервисы ФАС России, требуя заверение соответствующего обращения электронной цифровой подписью.

На наш взгляд, в докладах ФАС по антимонопольному комплаенсу в обязательном порядке должны присутствовать как оценки соответствующих рисков, так и специальный набор мер, в том числе, разъяснительного характера, для снижения рисков необоснованного отказа в принятии обращений и проведении проверок по поступившим заявлениям о нарушениях антимонопольного законодательства.



3. В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций, утверждённых распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. N 2258-р, одним из принципов организации антимонопольного комплаенса является обеспечение информационной открытости его функционирования в федеральном органе исполнительной власти.

Основной акцент в антимонопольном комплаенсе ФАС России сделан на внутриведомственный контроль, разъяснительную и образовательную работу в системе антимонопольных органов. Между тем, важным условием снижения комплаенс-рисков может быть расширение общественного контроля за деятельностью антимонопольных органов. Однако Доклад за 2023 год не содержит данных о повышении открытости системы антимонопольного комплаенса и расширении доступ к разъяснительным документам и базам данных ФАС России, в том числе к тем, которые прямо упомянуты в Докладе в качестве мер по снижению комплаенс-рисков.

В частности, их трех прямо поименованных в разделе 4 (мероприятия, связанные с разъяснительной работой) разъяснений ФАС России на официальном сайте ведомства и в справочно-правовых системах можно найти только одно (Разъяснение о порядке антимонопольного регулирования вопросов, связанных с заключением, изменением и расторжением концессионных соглашений, направленное письмом ФАС России от 22.12.2023 № ВК/109505/23). Упомянутая в Докладе база разъяснений по вопросам применения антимонопольного законодательства и локальных нормативных актов, интегрированная в базу справочной правовой системы «Консультант Плюс», не обеспечивает открытый и недискриминационный доступ к данной информации (даже в случае включения этих документов в общую базу данных Консультант Плюс, доступ к ней будет носить платный характер, и, кроме того, взаимодействие ФАС России только с одной из функционирующих справочно-информационных систем создаст для оператора этой системы необоснованные конкурентные преимущества).

База данных аналитических отчётов (также упомянута в разделе 4), формирующаяся на основании приказа ФАС России от 22.02.2023 № 84/23, не находится в публичном доступе и не может быть эффективно использована заинтересованными лицами для защиты своих интересов при оспаривании решений антимонопольных органов.

Цифровизация как мера по снижению комплаенс-рисков ограничена внутриведомственным порталом, на котором, по данным Доклада, в настоящее



время размещены 124 цифровых сервисов. При этом, на официальном сайте ФАС России в открытом доступе по состоянию на 25.03.2024 года имеется только база данных решений ФАС (как показывает поиск по некоторым решениям, данная база содержит далеко не все принятые центральным аппаратом и антимонопольными органами акты), неструктурированные перечни разъяснений, информационных писем, нормативных актов, аналитических материалов, отчетов и других материалов, а ссылки на 18 информационных систем.

Следует также дополнительно отметить, что Доклад об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2022 год на официальном сайте ведомства в соответствующем разделе в настоящее время отсутствует, что нарушает требования пункта 45 Положения об организации в ФАС России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённого приказом ФАС от 27 ноября 2018 г. N 1646/18.

4. Доклад за 2023 год базируется на показателях, которые могут отражать лишь один из возможных аспектов антимонопольного комплаенса в системе органов, отвечающих за соблюдение Закона о защите конкуренции.

В настоящее время и ключевые показатели эффективности комплаенса, утверждённые приказом ФАС России от 11 апреля 2023 г. N 211/23, и Доклад за 2023 год позволяют оценить исключительно соблюдение антимонопольными органами Закона о защите конкуренции при принятии решений и привлечении к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства другими органами власти, хозяйствующими субъектами, физическими лицами. Между тем, на деятельность ФАС и её территориальных органов распространяется обязанность соблюдать нормы антимонопольного законодательства при взаимодействии с другими участниками отношений, регулируемых антимонопольным законодательством. Например, соблюдать требования статьи 16 и 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупок и заключении иных договоров и соглашений с хозяйствующими субъектами.

Доклад не содержит оценки комплаенс-рисков, связанных с реализацией иных функций ФАС России и её территориальных органов, не связанных непосредственно с контролем за соблюдением антимонопольного законодательства. При этом, реализация прочих контрольных, надзорных и



иных функций антимонопольных органов также может оказывать влияние на конкуренцию на товарных рынках и, в случае принятия необоснованных и коррупционно мотивированных решений, приводить к ограничению конкуренции и/или созданию преимуществ для отдельных участников рынка.

5. При оценке комплаенс-рисков на основе ведомственной и судебной статистики не учитываются или не в полном объеме учитываются иные нарушения, связанные с контролем за соблюдением антимонопольного законодательства.

5.1. В показателях эффективности не отражена статистика по мировым соглашениям в ходе рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, которые, с учётом перспектив судебного спора, могут приводить к отказу антимонопольных органов от ранее предъявляемых к ответчикам претензий и требований.

5.2. При оценке комплаенс-рисков не учитывается судебная статистика по заявлениям, связанным с оспариванием отказа в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, который также может быть обжалован в судебном порядке.

В условиях, когда исправить данное нарушение в настоящее время невозможно в процессе внутриведомственной апелляции, неправомерные отказы в возбуждении антимонопольных дел, на наш взгляд, должны находиться в зоне особого внимания лиц, ответственных за антимонопольный комплаенс в ведомстве. Однако в настоящее время акты ФАС и Доклад не уделяют внимание этой проблеме.

5.3. В Карте комплаенс-рисков ФАС России на 2023 год, утверждённой приказом от 3 апреля 2023 г. N 184/23, в плане мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков и Докладе за 2023 года отсутствуют оценки рисков, связанных с контролем за экономической концентрацией, что является важным для российского бизнеса направлением работы антимонопольного органа.

В частности, никак не отражены риски принятия незаконных, нарушающих антимонопольное законодательство и интересы заявителей решений, а также риски нарушения порядка и сроков рассмотрения подаваемых в рамках этой функции уведомлений, ходатайств, заявлений. В том числе, отсутствуют статистика и оценка причин отмены арбитражными судами решений антимонопольных органов об отказе в согласовании сделки и иных



действий, связанных с экономической концентрацией.

5.4. В Докладе отсутствует судебная статистика по согласованию / отказам в согласовании государственных или муниципальных преференций.

В карте комплаенс-рисков ФАС России на 2023 года уровень риска неправомерного решения о предоставлении/отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции оценен как «низкий». Тем не менее это не означает, что отсутствует необходимость мониторинга соблюдения ФАС и её территориальными органами антимонопольного законодательства в рамках данной функции, тем более с учётом актуальности темы специальных мер государственной и муниципальной поддержки бизнеса, связанных с текущей ситуацией в экономике.

6. Доклад за 2023 год не отражает такое важное направление снижения комплаенс-рисков как совершенствование норм Закона о защите конкуренции, особенно по тем, статьям, по которым наблюдается высокая доля или неблагоприятная тенденция роста количества решений и постановлений, отменяемых судами.

Так, причиной отмены решения антимонопольного органа в суде, помимо упомянутых в Докладе, часто является неточность формулировки соответствующего запрета в Законе о защите конкуренции, включение в состав оценочных характеристик, которые допускают различные субъективные толкования соответствующей нормы как антимонопольными органами, так и судами. В связи с этим, помимо проведения совместных семинаров с судебским сообществом, важным инструментом снижения комплаенс-рисков является уточнения соответствующих норм.

В частности, это касается правовых запретов на антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов и органов власти либо заказчиков / организаторов публичных торгов (статьи 16, 17 Закона о защите конкуренции). Представляется, что единообразие понимания запрета на предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам можно было бы существенно повысить, уточнив, что такое преимущество получают, например, участники торгов, заблаговременно, до размещения соответствующего извещения в ЕИС или на иных государственных ресурсах, получившие информацию по планируемым торгам. Также любые формы взаимодействия с отдельными участниками торгов по подготовке документации и иных документов, сопровождающих процедуры определения победителей торгов по

завершающего этапа – подписания контракта с победителем, должны однозначно рассматриваться как создание преимуществ для соответствующих хозяйствующих субъектов. Таким образом, вне зависимости от того, насколько данные действия заказчиков / организаторов публичных торгов повлияли на результаты процедуры, в Законе о защите конкуренции должна содержаться презумпция, что данные действия объективно могут приводить к ограничению конкуренции и подлежат в силу этого запрету.



Справка по Докладу об антимонопольном комплаенсе ФАС России от члена Общественного совета при ФАС Бакулиной А.А.

### 1. Неполнота актов, представленных в Общих положениях.

В Общих положениях представлены акты, на основе которых готовился Доклад об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год. Данные нормативно-правовые акты аналогичны с правовыми актами, представленными в Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2021 год. В период с 2021 года по 2023 год не было утверждено иных актов данной тематики? В содержании Доклада при этом указываются другие акты.

### 2. Некорректность статистических данных

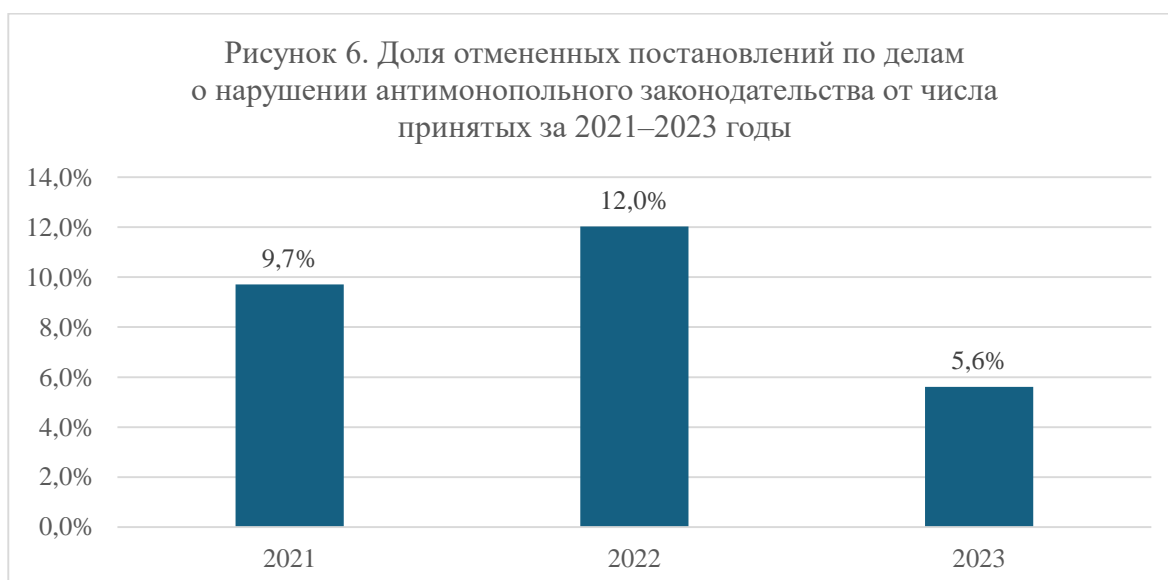
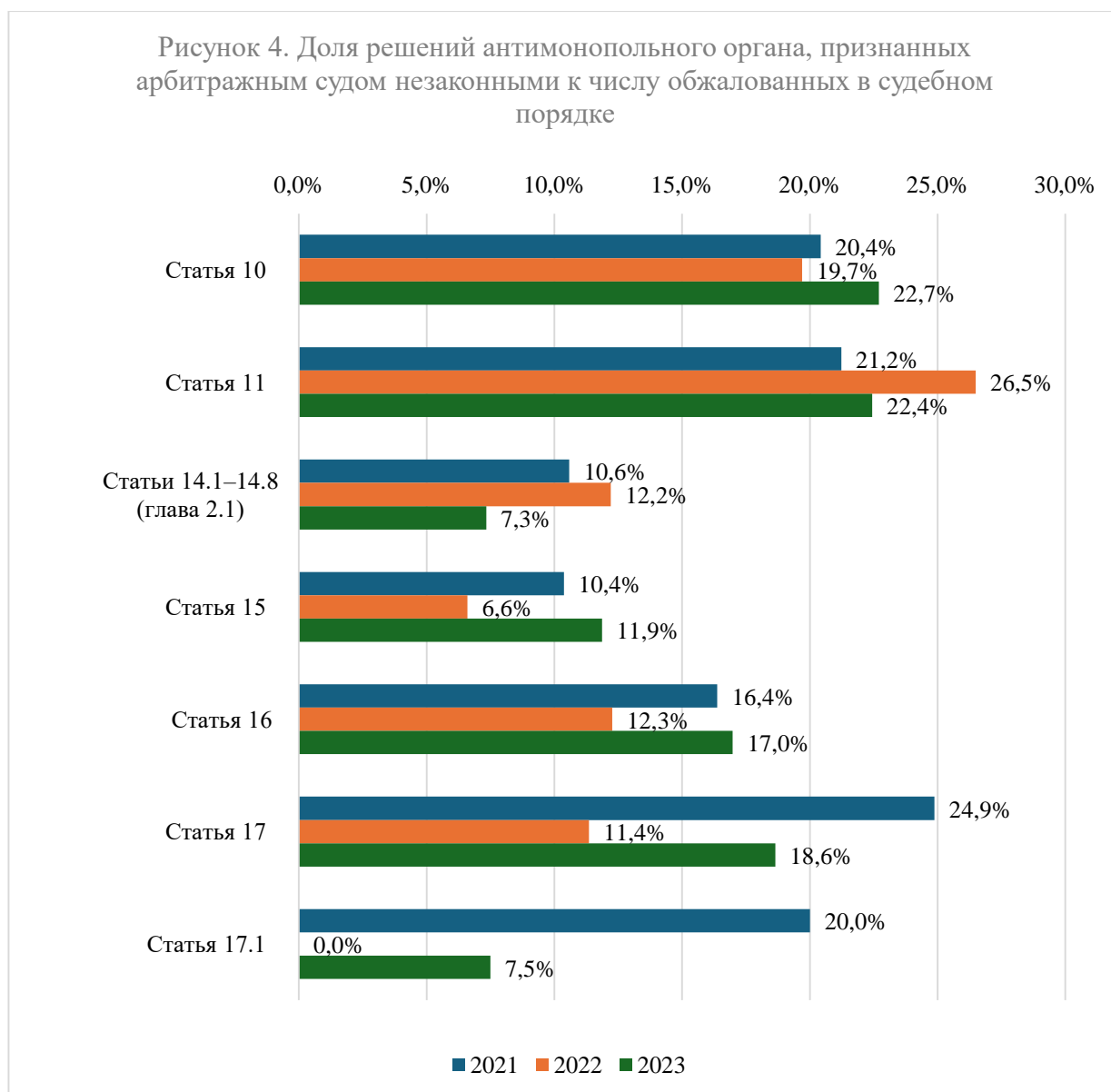
На рисунке 1 представлено количество решений ФАС России, в отношении которых вынесены решения по результатам обжалования в судебном порядке в период с 2021 по 2023 гг. При этом в Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2021 год представлены другие статистические данные. Доклад размещен на официальной странице: <https://fas.gov.ru/documents/688451>.



На рисунке 2 представлена Динамика доли отмененных решений ФАС России к числу принятых судебных актов по результатам обжалования решений ФАС России в 2021–2023 годах. Аналогично комментарию выше. Данные за 2021 год противоречат данным, представленным в Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2021 год.



На рисунках 4 и 6,7 аналогичное замечание. Некорректность представленных данных за 2021 год.

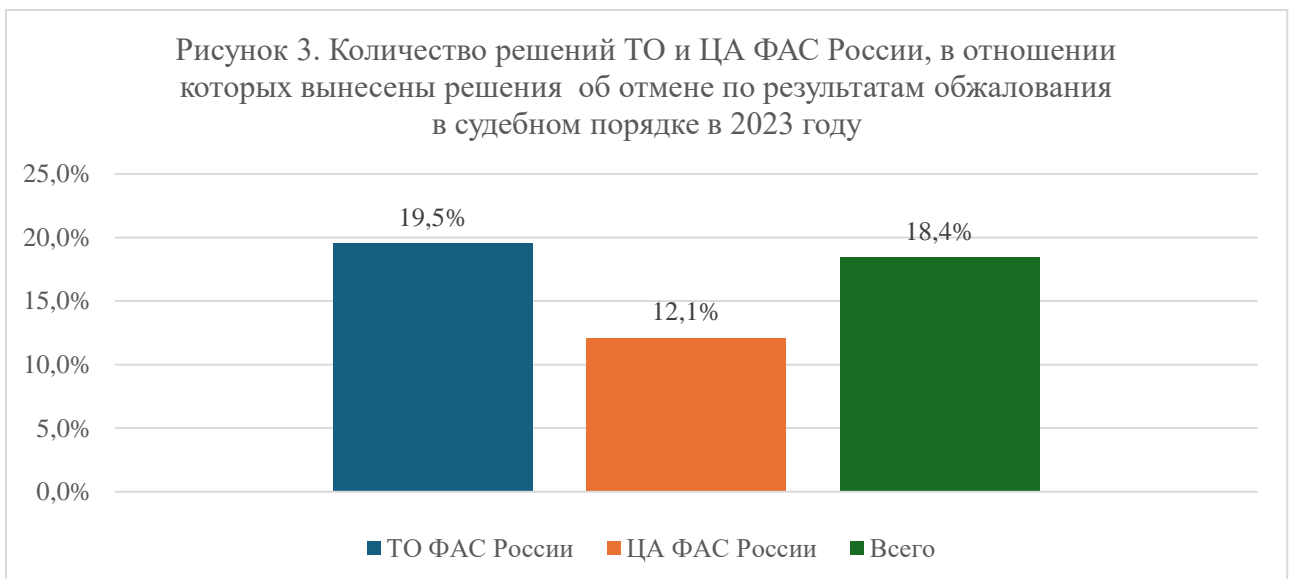






**3. Из представленных статистических данных не ясна база расчета долей (что принимается за 100%).**

На рисунке 3 указано, что из общего количество обжалованных решений (450) всего отменено 18,4 % (92 решения) из них решения центрального аппарата ФАС России отменялись в 12,1 % (8 решений) случаев, а доля отмененных решений территориальных органов ФАС России составила 19,5 % (84 решения)



При этом, если рассчитать долю решений ТО ФАС России и ЦА ФАС России от общего количества отмененных решений, получается:

- 8,7% ЦА ФАС России ( $8/92 \cdot 100\%$ );
- 91,3 % ТО ФАС России ( $84/92 \cdot 100\%$ ).

Если за 100% принять общее количество обжалованных решений (450), то показатели следующие:

- 1,8% ЦА ФАС России (8/450\*100%);
- 18,7 % ТО ФАС России (84/450\*100%).

В тексте не указано от каких значений сличается доля на рисунке 3, дополнительных данных также нет.

Далее представлена структура решений по статьям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Исходя из названия Рисунка 4 «Доля решений антимонопольного органа, признанных арбитражным судом незаконными к числу обжалованных в судебном порядке», можно предположить, что за базу расчета принимается общее количество обжалуемых в судебном порядке решений ФАС, следовательно, сумма долей по статьям должна составлять 18,4%, т.е. общее количество отмененных решений. Если доля по статьям рассчитывалась от общего количества отмененных решений (92), то сумма долей должна быть равна 100%. Однако при сложении долей в 2023 г. значение более 100%.

Статья	2021	2022	2023
статья 10	20,4%	19,7%	22,7%
Статья 11	21,2%	26,5%	22,4%
Статьи 14.1-14.8	10,6%	12,2%	7,3%
Статья 15	10,4%	6,6%	11,9%
Статья 16	16,4%	12,3%	17,0%
Статья 17	24,9%	11,4%	18,6%
Статья 17.1	20,0%	0,0%	7,5%
<b>Итог по годам</b>	<b>123,9%</b>	<b>88,7%</b>	<b>107,4%</b>

Если на рисунке 4 хотели отобразить структуру по годам в разрезе каждой статьи, то сумма долей по каждому году в разрезе статьи должна равняться 100%.

Статья	2021	2022	2023	Итог по статьям
статья 10	20,4%	19,7%	22,7%	62,8%
Статья 11	21,2%	26,5%	22,4%	70,1%
Статьи 14.1-14.8	10,6%	12,2%	7,3%	30,1%
Статья 15	10,4%	6,6%	11,9%	28,9%
Статья 16	16,4%	12,3%	17,0%	45,7%
Статья 17	24,9%	11,4%	18,6%	54,9%
Статья 17.1	20,0%	0,0%	7,5%	27,5%

#### 4. Опечатки и логические неточности

На стр. 7 «По итогам анализа судебных отмен решений антимонопольного органа...» - несогласованное предложение.



«статьям 14<sup>1</sup>–14<sup>8</sup>», «статье 17<sup>1</sup>», «глава 2<sup>1</sup>» таких статей Закон о защите конкуренции не содержит, правильная нумерация статей 14.1-14.8, 17.1, глава 2.1.

Стр. 9 «В то же время доля отмененных в порядке внутриведомственной апелляции решений в сравнении превышает долю отмен в судебном порядке в 2023 году (22,2 % против 16,9 %)». Хотя в предыдущем разделе доля отмененных в судебном порядке решений указана на уровне 18,4%, а не 16,9%.

«в рассмотрения жалоб», предлог «в» относится к предложному падежу, существительное «рассмотрение» предложном падеже имеет окончание «-и».

Указано, что превышение доли решений, отмененных в порядке внутриведомственной апелляции, «указывает на объективность выработанных подходов в рассмотрения жалоб в порядке внутриведомственной апелляции ФАС России». При этом, как этот факт указывает на объективность не указано, какие критерии объективности не ясно.

Стр. 16 «В 2023 году в судебном порядке рассмотрены дела об обжаловании 450 решений ... отменены – 92 решения (79 отменены полностью, 13 отменены в части), что составило 18,4 %». 92 от 450 составляет 20,4 %, а не 18% и т.п. Нужно внимательно вычитать такие неточности и опечатки.

## 5. Дополнения

В части анализа статистических данных в описательной части не отражена динамика. Указано, например, «по статьям 14<sup>1</sup>–14<sup>8</sup> (глава 2<sup>1</sup>) Закона о защите конкуренции – 7,3 %, доля снизилась по сравнению с 2022 (12,2 %) и 2021 (10,6 %) годами». С показателями за предыдущие года можно ознакомиться на диаграммах, представленных в отчете, в описательной части следует отразить динамику, для удобства восприятия статистической информации. Например: «по статьям 14<sup>1</sup>–14<sup>8</sup> (глава 2<sup>1</sup>) Закона о защите конкуренции – 7,3 %, доля снизилась по сравнению с 2022 г. на 4,9 % и 2021 г. на 3,3 %»

Стр. 14 в предпоследней строке указано, что в отношении 31 отчета даны рекомендации по улучшению качества их подготовки. Для полного анализа необходимо добавить какие конкретно недочеты требуют доработки, если это однотипные ошибки можно разделить на группы. Данная информация поможет в дальнейшем улучшить методические рекомендации составления подобных отчетов и повысит эффективность работы ФАС.

Стр. 16-17 раздел 6 «Выводы по результатам проведенного анализа» не представлено ни одного вывода. В разделе описано, что было приведено в рамках исследования, данное повествование больше похоже на водную часть исследования, которая обычно представлена в начале документа. Раздел 6 подразумевает описание конкретных выводов по результатам анализа. Например: В ходе анализа были выявлены следующие нарушения в деятельности антимонопольного органа ... По результатам анализа нарушений

определены направления, в рамках которых вероятность наступления антимонопольных рисков наиболее высока, в их число входят ... и т.д.

Также стоит отметить, что в отчете представлены исключительно доли показателей, что не отражает динамики. Для этого необходимо рассчитывать коэффициенты показателей. Так, в разделе 1 указано, что при составлении настоящего отчета в числе прочих опирались на приказ ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса». В данном документе как раз описаны такие коэффициенты:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти.

Показатели доли направлены на изучение структуры показателя и не могут определять эффективность деятельности. Так, например, в прошлом периоде общее число решений 450, отменено 92, доля – 20,4%. В отчетное общее число решений составило 1000, отменено 92, доля 9,2%. Доля уменьшилась, но число отмененных решений осталось неизменным, следовательно, фактически количество нарушений осталось неизменным, коэффициент равен 1, что говорит об отсутствии динамики.



**Особое мнение члена Общественного совета при ФАС России**  
**А.П. Васькова по Докладу об антимонопольном комплаенсе ФАС России за**  
**2023 год**

Ознакомившись с представленным Докладом об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год, считаю необходимым обратить внимание на следующие позиции.

В разделе 5 Доклада «Достижение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса ФАС России на 2023год» представлена информация о количестве отмененных судом решений ФАС о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также о количестве отмененных судом или вышестоящим должностным лицом постановлений о привлечении лиц к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Из представленных материалов следует, что в 2023 году было отменено судом 18,4 % вынесенных ФАС России решений (заключений, постановлений). То есть, **фактически, почти каждое пятое решение ФАС России было противоправным** и не признано судом.

При этом указано, что целевой показатель вынесения ФАС России противоправных решений, которые впоследствии могут быть отменены судом, составляет 27 %. То есть, предусмотрено, что больше четверти решений ФАС в части антимонопольного комплаенса, будет издано вне рамок правового поля или не будут иметь оснований.

Подобная ситуация отмечена и в части постановлений о привлечении лиц к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. В 2023 году отменено судом 5,6 % вынесенных

постановлений. То есть, практически, каждое двадцатое, вынесенное ФАС постановление о привлечении к административной ответственности – не принимается судом, то есть является незаконным. При этом установлен целевой показатель вынесения незаконных постановлений – 15 % (каждое шестое постановление).

Считаю, что такой подход к организации работы органа исполнительной власти недопустим, дискредитирует деятельность органов государственной власти и формирует у граждан негативное отношение к таким органам.

Следует отметить, что любое решение органа власти в отношении хозяйствующих субъектов, впоследствии не признанное судом, оказывает влияние на деятельность предприятий, а, соответственно, влечет возникновение социально-экономических последствий.

**В качестве примера.** В мае 2023 года со стороны ФАС России в отношении ряда рыбопромысловых организаций была начата документарная проверка на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в Российской Федерации». В ноябре 2023 года, спустя 6 месяцев (в нарушение сроков, предусмотренных регламентами проведения проверок), должностными лицами ФАС России были вынесены в отношении этих предприятий заключения об установлении факта установления над хозяйственным обществом, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов, контроля иностранного инвестора с нарушением требований Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в Российской Федерации». При этом, в вынесенных заключениях отсутствуют не только доказательства, и вообще не указаны факты наличия признаков нахождения предприятия под контролем иностранного инвестора, предусмотренных частью 3 статьи 5 закона 57-ФЗ. Заключения основываются на домыслах косвенного характера. Согласно вынесенному ФАС России Заключению и информации, представленной в письме ФАС России от



10.01.2024 г. № ЦА/658-ПР/24, доказательством нахождения одного из предприятий под контролем иностранного инвестора послужило:

- получение предприятием в 2018 году кредита в зарубежной организации, на обычных внешнеэкономических условиях того времени, значительно отличающихся от условий кредитования российскими организациями, расцененное ФАС России как безвозмездное финансирование предприятия иностранным инвестором;

- наличие у предприятия стабильных партнерских отношений с покупателями продукции, расцененное ФАС России, как наличие устойчивых корпоративных связей с иностранными инвесторами;

- оформление, в соответствии с российским законодательством, в порту приписки судов, ипотеки на суда под обеспечение кредита, расцененное ФАС России, как передачу иностранному инвестору основных производственных фондов;

- использование в иностранном порту услуг агентствующей компании, расцененное как невозможность предприятия самостоятельно эксплуатировать, принадлежащие ему суда;

- рассрочка платежей по внешнеторговым сделкам с обеих сторон, расцененное, как нахождение предприятия в финансовой зависимости у иностранного инвестора;

- рекламная информация с зарубежных сайтов, которая якобы указывает на осуществление иностранной компанией рыболовства.

В настоящее время данные заключения ФАС России оспариваются в суде, однако, только на основании вынесенных заключений, предприятия вынуждены были прекратить промысловую, а соответственно, производственную деятельность. Рыбопромысловые суда предприятий выведены из эксплуатации и поставлены на отстой. Экипажи судов распущены, уволены или направлены в вынужденные отпуска. На основании вынесенных заключений, несут значительные убытки не только предприятия, но и бюджет страны. Недопоступления в бюджетную систему Российской Федерации в виде



налогов, сборов, таможенных и других платежей, уплаты НДФЛ сотрудниками предприятий, оставшимися без работы, можно оценивать сотнями миллионов рублей.

Учитывая, что решения ФАС, в том числе впоследствии отмененные судом, несут весьма серьезные социально-экономические последствия, целесообразно в Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год отразить следующие позиции:

1. Реальную оценку экономических последствий отмененных судом решений (постановлений, заключений) ФАС (неправомерных решений).
2. Информацию о применении мер дисциплинарного (административного) воздействия на должностных лиц вынесших (подготовивших) решения ФАС, впоследствии отмененных в судебном порядке.
3. Недопустимость установления ключевых показателей в части вынесения органом государственной власти неправомерных решений (впоследствии отменяемых в судебном порядке).

Член Общественного совета  
при ФАС России



А.П. Васьков

## ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для голосования членами Общественного совета при ФАС России

**Форма проведения заседания:** заочное голосование

**Дата и время окончания приема заполненных опросных листов для голосования:** 1 апреля 2024 года.

**Электронный адрес для направления опросных листов:** os@fas.gov.ru.

### Вопрос повестки:

1. О Докладе об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год.

### Проект решения:

Одобрить Доклад об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2023 год:

ЗА



ПРОТИВ



ВОЗДЕРЖАЛСЯ



Вы вправе выбрать только один вариант голосования, отметив выбранный вариант для голосования любым знаком.

*Рекомендации: По итогам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе я отмечал целесообразность при подготовке доклада за 2023 год учесть возможные комплаенс-риски, связанные с деятельностью подведомственных ФАС России организаций. Информации о рассмотрении моей рекомендации ко мне не поступало, в докладе за 2023 год она не учтена. Считаю данную рекомендацию актуальной.*

**Фамилия, имя, отчество члена Общественного совета при ФАС России:**

Бодренков Валерий Александрович

**Подпись:**

