



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ  
(ФАС РОССИИ)**

**ПРОТОКОЛ**

«18» марта 2022 г.

№ 12

Москва

Председательствующий - А.В. Шаронов

**Присутствовали:**

члены Общественного совета  
при ФАС России

В.В. Беспалов, А.В. Валяев,  
И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,  
Т.А. Каменская, А.В. Кожевников,  
П.В. Колычев, С.Г. Пилатов,  
М.А. Файрушина, А.В. Фирсов

члены Общественного совета  
при ФАС России по ВКС

А.А. Бакулина, А.П. Васьков,  
В.Г. Максимов, А.Л. Рогачевский,  
А.Э. Рыбников, П.Б. Титов,  
Е.С. Шпак

Заместитель руководителя  
ФАС России

А.Г. Цыганов

Представители ФАС России

Т.Е. Никитина, М.И. Матяшевская,  
К.Х. Батанова

Приглашенные лица

А.В. Гусев, В.В. Гриб

**І. О новых задачах в повестке ФАС России**

---

(Т.А. Каменская, А.Г. Цыганов, А.В. Шаронов, Е.Н. Дыбова,  
А.В. Кожевников)

**Докладчик:** Т.А. Каменская

**Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета Т.А. Каменской.
2. Рекомендовать ФАС России направлять членам Общественного совета проекты федеральных законов для представления замечаний и предложений.

## **II. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на конкуренцию: анализ изменений**

(Т.А. Каменская, А.Г. Цыганов, М.И. Матяшевская)

---

**Докладчик:** Т.А. Каменская

### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета Т.А. Каменской.

2. Рекомендовать ФАС России, касательно проекта нового КоАП РФ:

- вернуться к подходу, основанному на выработке более специальных признаков программы для электронно-вычислительных машин, необходимых для применения отягчающего обстоятельства, предусмотренного пунктом 3 примечания 4 к статье 27.2 проекта нового КоАП РФ: «использование лицом, совершившим административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частями 1 и 2 настоящей статьи, для целей заключения и (или) исполнения ограничивающего конкуренцию соглашения программ для электронно-вычислительных машин, специально предназначенных для автоматического (без участия человека) согласования (поддержания) цен и (или) формирования цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок для заключения картельного соглашения»;
- разработать квалифицирующие признаки организатора антиконкурентного соглашения и имплементировать их в примечание 7 к статье 27.2 проекта нового КоАП РФ;
- дополнить перечень средств индивидуализации, предусмотренный статьей 14.6 Закона о защите конкуренции, «наименованием» и «географическим указанием места происхождения товара» в целях достижения синхронности норм Закона о защите конкуренции и статьи 27.4 проекта нового КоАП РФ;
- обратиться в Правительство РФ с законодательной инициативой по внесению соответствующих изменений в КоАП, направленных на конкретизацию разумного срока привлечения к ответственности за непредставление информации по требованию антимонопольного органа (2 месяца как для любого органа власти), а также с инициативой по внесению соответствующих изменений в проект нового КоАП РФ).

## **III. Аспекты применения запрета на заключение антикартельных соглашений в правоприменительной практике: новые методы выявления и доказывания антиконкурентных соглашений в условиях цифровой экономики; как читать «картельные» пункты Постановления Пленума ВС РФ от 04.03.2021; создание совместного предприятия для участия в конкурсе как повод для обвинений в заключении антиконкурентного соглашения; «семейные» картели**

(Т.А. Каменская, А.Г. Цыганов, Е.Н. Дыбова, А.В. Кожевников, М.И. Матяшевская)

---

**Докладчик:** Т.А. Каменская

**Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета Т.А. Каменской.

## 2. Рекомендовать ФАС России:

- проработать вопрос, касающийся подготовки ФАС России разъяснений/методических рекомендаций, предусматривающих основные критерии признания использования аукционных роботов нарушающей антимонопольное законодательство практикой;
- подготовить разъяснения, касающиеся допустимых/недопустимых практик применения ценовых алгоритмов при осуществлении предпринимательской деятельности;
- обновить разъяснения ФАС России относительно «семейных картелей» и «мнимой конкуренции» с учетом положений ПП ВС РФ № 2 или обратиться в Правительство РФ с законодательной инициативой по внесению изменений в Закон о защите конкуренции, которыми будет расширен перечень исключений, предусмотренных частями 7 и 8 статьи 11 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- подготовить отдельные разъяснения, касающиеся возможности и описывающие порядок создания хозяйствующими субъектами-конкурентами совместных предприятий или заключения ими соглашений о совместной деятельности, направленных на совместное участие в закупочных процедурах;
- направить в Правительство Российской Федерации письмо с предложением о недопущении муниципальных и государственных унитарных предприятий на участие в конкурсах по поддержке предпринимательских инициатив и грантов для частных компаний, работающих на высоко конкурентных рынках, что противоречит базовым идеям 135-ФЗ «О защите конкуренции» и решениям Правительства РФ о постепенном уходе от использования такой организационно-правовой формы как ГУП и МУП.

**IV. Ведомственная программа профилактики нарушений  
обязательных требований законодательства Российской Федерации,  
контроль за соблюдением которых осуществляет ФАС России,  
утвержденная приказом ФАС России от 17.12.2021 № 1460/21**

---

(М.И. Матяшевская, А.В. Шаронов, И.А. Долматов, А.Г. Цыганов,  
С.Г. Пилатов)

**Докладчик:** М.И. Матяшевская

**Решили:**

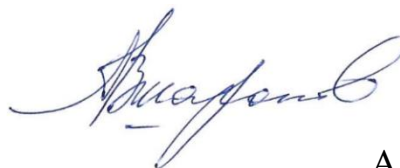
1. Принять к сведению доклад исполняющего обязанности начальника Правового управления М.И. Матяшевской.

2. Одобрить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, утвержденную приказом ФАС России от 17.12.2021 № 1460/21.

3. Проработать предложения и замечания членов Общественного совета ФАС России при подготовке Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, контроль за соблюдением которых осуществляет ФАС России, на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в частности:

- о необходимости публикации результатов проведенных заседаний экспертных советов ФАС России на официальном сайте ФАС России;
- о регулярности проведения экспертных советов ФАС России.

Председатель Общественного совета  
при ФАС России



А.В. Шаронов