



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ  
(ФАС РОССИИ)**

**ПРОТОКОЛ**

27 октября 2022 г.

№ 18

Москва

Председательствующий - А.В. Шаронов

Присутствовали:

члены Общественного совета  
при ФАС России

И.В. Акимова А.А. Бакулина, В.А.  
Бодренков, М.Ю. Васильев, И.А.  
Долматов, М.А. Файрушина, Е.С.  
Шпак

члены Общественного совета  
при ФАС России по ВКС

А.П. Васьков, Д.А. Гаврилов, А.Ю.  
Иванов, С.Г. Пилатов, А.Л.  
Рогачевский, А.Э. Рыбников, П.Б.  
Титов

Заместитель руководителя  
ФАС России, ответственный  
секретарь Общественного совета  
при ФАС России

Г.Г. Магазинов

Представители ФАС России

Д.А. Васильев, А.С. Воронин, А.И.  
Вяслева, В.Б. Колмаков, И.П.  
Волов, А.С. Федяков

Представители ФАС России  
по ВКС

А.Р. Гиниятуллин

Приглашенные лица

В.А. Полоскова, Ф.И. Хусаинов,  
В.В. Щукин

Приглашенные лица по ВКС

А.В. Гусев

## **I. О новой модели тарифного регулирования в области грузовых железнодорожных перевозок, основные идеи и принципы тарифообразования.**

(Е.С. Шпак, А.В. Шаронов, А.И. Вяселева, М.А. Файрушина, В.В. Щукин)

**Докладчик:** Е.С. Шпак

### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета Е.С. Шпак.
2. Рекомендовать ФАС России направить в Общественный совет при ФАС России (далее – ОС) согласованный план-график мероприятий по проработке новой модели государственного тарифного регулирования грузовых ж/д перевозок для дальнейшего обсуждения с Минэкономразвития России.

## **II. Обсуждение работы по открытой публикации ключевых показателей развития регулируемых отраслей и результативности тарифного регулирования.**

(И.А. Долматов, А.В. Шаронов, А.Л. Рогачевский, Д.А. Васильев, А.С. Федяков, А.С. Воронин, М.А. Файрушина, Г.Г. Магазинов)

**Докладчик:** И.А. Долматов

### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена ОС И.А. Долматова.
2. Отметить:
  - вопрос развития системы опубликования открытых данных, в том числе ключевых показателей развития регулируемых отраслей и результативности тарифного регулирования является принципиально важным;
  - высокий уровень раскрытия информации регулируемыми субъектами, осуществляемого в рамках стандартов раскрытия информации;
  - важность и целесообразность раскрытия агрегированных данных в региональном и отраслевом разрезах.
3. Рекомендовать ФАС России:
  - представить план-график развития системы ЕИАС и текущие возможности по агрегированию информации на уровне регионов, отраслей, а также существующие барьеры по раскрытию данной информации на сайте ФАС России;
  - представить информацию о фактически проведенной работе в соответствии с утвержденным Планом работ по работе с открытыми данными ФАС России на 2022 год, а также позицию ФАС России о целесообразности развития проекта «Открытые данные».

**Срок:** 31 января 2023 г.

4. Поручить члену ОС И.А. Долматову провести выборочный анализ качества раскрытия информации в соответствии со стандартами раскрытия информации и результаты анализа сообщить в ОС.

**Срок: 2-й квартал 2023**

### **III. Обсуждение позиции ФАС России по вопросу решения проблемы перекрестного субсидирования.**

(И.А. Долматов, М.А. Файрушина, Д.А. Васильев, А.С. Федяков, А.С. Воронин, Г.Г. Магазинов, А.В. Шаронов)

**Докладчик:** И.А. Долматов, М.А. Файрушина

#### **Решили:**

1. Принять к сведению доклады членов ОС И.А. Долматова, М.А. Файрушиной.

2. Отметить, что ФАС России поддерживает мнение ОС о сохранении актуальности проблем перекрестного субсидирования и необходимости разработки и принятия мер по его постепенной ликвидации и переходу на адресные меры поддержки соответствующих групп потребителей.

3. Принять к сведению информацию ФАС России:

- об утверждении приказа от 27.05.2022 № 412/22 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей», которым утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, позволяющие устанавливать тарифы для населения и приравненных к нему категорий потребителей дифференцированные по объемам потребления;

- об актуализации предельной величины перекрестного субсидирования в электрических сетях, утвержденной в приложении № 6 к Основам ценообразования, с учетом тарифных решений на 2021 год, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2022 № 192 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

4. Рекомендовать ФАС России:

- разработать проект нормативного правового акта о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» в целях дальнейшего корректного применения механизма дифференциации тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей, указанного п. 3;

- обратить внимание на наличие разнообразных форм проявления перекрестного субсидирования, отсутствие его однозначного определения

в нормативном правовом поле, и, как следствие, эффективных механизмов управления перекрестным субсидированием. В качестве основного барьера для ликвидации перекрестного субсидирования служит ограничение роста платы граждан. Механизмы адресной поддержки как эффективной меры борьбы с перекрестным субсидированием не развиваются;

- провести анализ на предмет выявления различных форм и видов перекрестного субсидирования в регулируемых сферах деятельности и дать его стоимостную оценку. Предложить меры по реальным механизмам его минимизации.

5. ОС обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложением о рассмотрении вопроса перекрестного субсидирования.

**Ответственные: И.А. Долматов, М.А. Файрушина**

**IV. О проекте программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере рекламы на 2023 год.**

---

(Т.Е. Никитина, А.В. Шаронов, А.Л. Рогачевский)

**Докладчик:** Т.Е. Никитина

**Решили:**

1. Принять к сведению доклад Т.Е. Никитиной, начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России.

2. Членам ОС представить замечания и предложения по проекту программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере рекламы на 2023 год в ФАС России.

**Срок: 10.11.2022.**

Председатель Общественного совета  
при ФАС России



А.В. Шаронов