



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
(ФАС РОССИИ)**

ПРОТОКОЛ

15 апреля 2022 г.

№ 14

Москва

Председательствующий - А.В. Шаронов

Присутствовали:

члены Общественного совета
при ФАС России

А.А. Бакулина, Д.А. Гаврилов,
И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,
Т.А. Каменская, А.В. Кожевников,
П.В. Колычев, В.Г. Максимов,
А.Г. Рогачевский, М.А. Файрушина

члены Общественного совета
при ФАС России по ВКС

А.П. Васьков, А.Ю. Иванов,
С.Г. Пилатов, А.Э Рыбников,
Е.С. Шпак

Статс-секретарь – заместитель
руководителя ФАС России

С.А. Пузыревский

Представители ФАС России

М.С. Бабилова, Д.А. Васильев,
А.С. Воронин, Н.А. Шаравская,
И.П. Волон, С.А. Дудкин,
С.А. Оганисян, С.Г. Котельников,
Е.О. Филашина, П.Г. Савина

Приглашенные лица

И.П. Васильева, А.В. Гусев,
Д.А. Дыбов, М.И. Садовникова,
С.А. Тимофеев, А.В. Шаров

I. О развитии тарифного регулирования в электроэнергетике и коммунальном хозяйстве

(И.А. Долматов, М.А. Файрушина, А.С. Воронин, А.Л. Рогачевский, Е.Н. Дыбова,
А.В. Кожевников, А.В. Шаронов, С.А. Пузыревский, Д.А. Васильев,
Т.А. Каменская)

Докладчик: И.А. Долматов

Решили:

1. Принять к сведению доклады членов Общественного совета И.А. Долматова, М.А. Файрушиной.

2. Рекомендовать ФАС России до начала активной фазы тарифной кампании на 2023 год сформулировать принципы проведения тарифной кампании в период структурной трансформации экономики:

2.1. Проработать с Минэкономразвития (в рамках подготовки «Прогноза социально-экономического развития») необходимость учета актуальных потребностей инфраструктурных организаций с целью определения решения о характере индексации на 2023-2024 гг., учитывающие:

- необходимость реализации утвержденных инвестиционных программ, реализации схем теплоснабжения в ценовых зонах и заключенных концессионных соглашений в новых экономических условиях;

- необходимость сокращения величины перекрестного субсидирования;

- приостановки «открытия» новых долгосрочных периодов для организаций, у которых текущий долгосрочный период оканчивается в 2022 году и возможности пересмотра долгосрочных параметров регулирования по текущим долгосрочным периодам.

2.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности временных мер в области тарифного регулирования на период структурной трансформации экономики, в том числе:

- возможность досрочного учета выпадающих расходов 2022 года, при тарифном регулировании на 2023 год;

- возможность предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета для компенсации РСО экономически обоснованных расходов, исходя из фактической инфляции в условиях ограничения роста индекса платы граждан за коммунальные услуги;

- приостановки обоснования стоимости ИП величиной укрупненных нормативов цены строительства (НЦС);

- упрощения требований к закупочным процедурам, признаваемым конкурентными и обоснованными в рамках тарифного регулирования.

3. Рекомендовать ФАС России проработать инструментарий формирования механизма регулирования тарифов на основе модели стимулирующего регулирования, с учетом сохранения экономии от операционной и инвестиционной деятельности в распоряжении регулируемых организаций.

4. Рекомендовать ФАС России сформировать позицию по поэтапному решению проблемы перекрестного субсидирования в рамках долгосрочной тарифной политики, в том числе:

4.1. Достижимые социальные и экономические эффекты (позитивные и негативные) от продолжающейся практики перекрестного субсидирования (населения, территорий и т.д.);

4.2. Цели в области решения проблемы перекрестного субсидирования в виде его предельной величины (нулевой или ненулевой), планируемые сроки достижения цели, этапы.

4.3. Предусмотреть в плане работы Общественного совета в 4 квартале 2022 года обсуждение позиции ФАС России по вопросу решения проблемы перекрестного субсидирования.

5. Рекомендовать ФАС России продолжить работу по основным системным направлениям развития тарифного регулирования, переходу к системе стимулирующего регулирования, включающего изменения нормативной правовой базы и улучшения практики правоприменения, включая следующие:

5.1. Формирование долгосрочных прогнозных балансов производства и потребления по видам ресурсов с синхронизацией сроков долгосрочного тарифного регулирования. Утверждение регламентов по их формированию.

5.2. Поэтапный переход на эталонное регулирование тарифов.

5.3. Отмена установления регулируемых тарифов по регулируемым договорам на оптовом рынке электроэнергии, дальнейшая либерализация цен на тепловую энергию с коллекторов.

5.4. Определение возможности проведения мониторинга последствий принятия тарифных решений с возможностью оценки уровня и динамики влияния тарифной нагрузки на бизнес и потребительский сектор, эффективность потребления энергоресурсов, эффективность регулируемых отраслей, развитие конкуренции, инвестиционную привлекательность и уровень инновационного развития инфраструктуры.

5.5. Предусмотреть в плане работы Общественного совета в 1 квартале 2023 года обсуждение реализации системных направлений развития тарифного регулирования.

6. Рекомендовать ФАС России продолжить работу по созданию единой цифровой информационной среды. Дальнейшее развитие цифровизации тарифного регулирования путем создания единой информационной платформы по всей цепочке регулирования: предложение организации–экспертиза–установление тарифа.

7. Общественному совету обратиться в Общественный совет при Минэкономразвитии России с предложением рассмотреть на совместном заседании общественных советов ФАС России и Минэкономразвития России вопрос тарифного регулирования.

II. О проекте Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

(А.С. Воронин, С.А. Пузыревский, М.А. Файрушина, И.А. Долматов,
Т.А. Каменская, А.В. Шаронов)

Докладчик: М.А. Файрушина

Решили:

1. Принять к сведению доклады членов Общественного совета М.А. Файрушиной, И.А. Долматова, Т.А. Каменской.

2. Признать, что текущий проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» требует переработки.

3. Рекомендовать ФАС России сформировать специализированную рабочую группу по доработке проекта ФЗ и проинформировать Общественный совет.

Срок: 15 мая 2022 г.

4. При организации работы Рабочей группы рекомендовать ФАС России учесть:

4.1. Необходимость актуализации концепции законопроекта с определением основной цели.

4.2. Необходимость определения общих принципов регулирования.

4.3. Создание единой информационной платформы тарифного регулирования на основе установления правового статуса ЕИАС и порядка взаимодействия с ней, интеграция региональных единых информационных систем органов регулирования с Федеральной ЕИАС.

III. О проекте приказа ФАС России «О внесении изменений в приказ Федеральной антимонопольной службы по тарифам от 18 октября 2011 г. № 642-а «Об утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра»

(С.А Тимофеев, А.В. Шаров, А.В. Шаронов, М.С. Бабилова, Е.Н. Дыбова, А.В. Кожевников)

Докладчик: С.А Тимофеев

Решили:

1. Принять к сведению доклад члена Президиума Правления «ОПОРЫ РОССИИ», председателя Комиссии по автотехобслуживанию «ОПОРЫ РОССИИ» С.А. Тимофеева.

2. Рекомендовать ФАС России:

2.1 Доработать совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» Методику расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств в части индексации предельного размера платы на индекс дефлятор во всех субъектах Российской Федерации, начиная с 2012 года.

2.2 Подготовить совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» законодательную инициативу об отмене государственного регулирования стоимости технического осмотра транспортных средств.

Срок: 1 сентября 2022 года.

IV. Недискриминационный доступ МСП к услугам цифровых платформ, в том числе к электронным торговым площадкам. Создание добросовестных практик взаимодействия маркетплейсов и поставщиков товаров, в том числе в целях предупреждения недобросовестной конкуренции

(В.Г. Максимов, А.В. Кожевников, С.А. Пузыревский, Н.А. Шаравская, А.Н. Рогачевский, Е.Н. Дыбова, А.В. Шаров)

Докладчик: В.Г. Максимов

Решили:

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета В.Г. Максимова.

2. Подготовить проект письма в адрес маркетплейсов о том, что на Общественном совете при ФАС России обсуждался вопрос о проблемах (с примерами), которые возникают у поставщиков при работе с маркетплейсами и следует разработать базовые принципы и правила недискриминационного доступа к услугам онлайн платформ.

Ответственные: В.Г. Максимов, А.В. Кожевников.

Срок: 29 апреля 2022 года.

3. Опросить участников рынка о соблюдении или несоблюдении маркетплейсами подписанных меморандумом о присоединении от 17.02.2022 Принципов взаимодействия участников цифровых рынков, утвержденных протоколом заседания Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий от 22.09.2021.

Ответственные: Е.Н. Дыбова, В.Г. Максимов, А.В. Кожевников.

Срок: 20 мая 2022 года.

4. Рекомендовать ФАС России включить представителей «ОПОРЫ РОССИИ» и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в Экспертный совет при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий.

Ответственные: Е.А. Заева.

Срок: 15 мая 2022 года.

Председатель Общественного совета
при ФАС России



А.В. Шаронов