



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ  
(ФАС РОССИИ)**

**ПРОТОКОЛ**

29 марта 2023 г.

№ 22

Москва

Председательствующий – А.В. Шаронов

Присутствовали:

Члены Общественного совета  
при ФАС России

А.А. Бакулина, М.Ю. Васильев,  
И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,  
Т.А. Каменская, А.В. Кожевников,  
П.В. Колычев, В.Г. Максимов,  
М.А. Файрушина.

Члены Общественного совета  
при ФАС России по ВКС

В.А. Бодренков, А.П. Васьков,  
Д.А. Гаврилов, С.Г. Пилатов,  
А.Л. Рогачевский, П.Б. Титов.

Статс-секретарь – заместитель  
руководителя ФАС России

С.А. Пузыревский.

Представители ФАС России

Д.А. Васильев, А.С. Воронин,  
О.В. Горбачева, Е.А. Заева,  
А.Г. Матюхин, С.А. Багданцева,  
И.Н. Григорьев, М.В. Сангаджиева,  
Я.В. Склярова, Е.В. Урюкина,  
Д.С. Салаас, Р.Р. Салюков,  
М.В. Хохлова.

Приглашенные лица

А.В. Васильев, А.В. Гусев,  
Р.С. Коробейкин, В.Б. Мишеловин,  
Ю.В. Рябичев, М.В. Садовникова,  
М.А. Хамуков, Б.А. Чесноков.

Приглашенные лица по ВКС

А.В. Соколов,  
представители территориальных  
органов ФАС России,  
члены Общественных советов  
при территориальных органах  
ФАС России.

## **I. О мониторинге ситуации по саморегулированию маркетплейсов по работе с поставщиками**

---

(А.В. Шаронов, А.В. Кожевников, Е.А. Заева, Я.В. Складорова, А.В. Васильев, Е.Н. Дыбова, А.В. Соколов)

**Докладчик:** А.В. Кожевников.

### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета при ФАС России (далее – ОС при ФАС России) А.В. Кожевникова.

2. Рекомендовать ФАС России:

2.1. Провести заседание Экспертного совета по развитию конкуренции в области информационных технологий при ФАС России для проработки предложений по регулированию деятельности маркетплейсов.

**Срок:** 28.04.2023.

2.2. Провести анализ доли рынка маркетплейсов с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

**Срок:** 31.05.2023.

3. ОС при ФАС России направить обращение в Правительство Российской Федерации о возможности выведения цифровых платформ (маркетплейсов) из-под действия Постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 в целях организации оценочных действий со стороны ФАС России на предмет соответствия их действий по отношению к поставщикам, антимонопольному законодательству.

**Срок:** 28.04.2023.

## **II. О позиции ФАС России по проблемам в законодательстве на рынках клининговых услуг и гостиничных услуг, что приводит к нарушению конкуренции на указанных рынках**

---

(А.В. Шаронов, Ю.В. Рябичев, А.В. Кожевников, О.В. Горбачева, Е.В. Урюкина, Я.В. Складорова, Е.Н. Дыбова, В.А. Бодренков, Д.А. Гаврилов)

**Докладчик:** А.В. Кожевников.

**Содокладчик:** Ю.В. Рябичев.

### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России А.В. Кожевникова.

2. Рекомендовать ФАС России:

2.1. Рассмотреть возможность создания рабочей группы по вопросам недобросовестной конкуренции и государственных закупок в сфере клининговых услуг.

2.2. Включить в состав рабочей группы представителей ФНС России и других заинтересованных ФОИВ, общественных организаций и представителей отрасли.

**Срок: 28.04.2023.**

3. Рекомендовать ФАС России провести заседание рабочей группы по развитию конкуренции в сфере туризма.

**Срок: 28.04.2023.**

**III. Об открытой публикации данных. Ключевые показатели развития регулируемых отраслей и результативности тарифного регулирования. Выборочный анализ качества раскрытия информации в соответствии со стандартами качества раскрытия**

---

(А.В. Шаронов, И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова, М.А. Файрушина, А.Г. Матюхин, С.А. Пузыревский)

**Докладчик:** И.А. Долматов.

**Решили:**

1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России И.А. Долматова.  
2. Признать, что выборочный анализ качества раскрытия информации выявил существенные недостатки. Данные, размещаемые в рамках раскрытия информации, содержат искажения о финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций, существуют проблемы с поиском, идентификацией и форматами раскрываемой информации.

3. Отметить:

– создание единого портала публикации сведений о деятельности регулируемых организаций, подлежащих свободному доступу, является важнейшим шагом в раскрытии общественно значимой информации в целях соблюдения принципа открытости и доступности процессов тарифного регулирования для потребителей;

– важность обеспечения удобства поиска и навигации по раскрываемой информации на информационных ресурсах региональных органов регулирования и регулируемых организаций;

– повышение качества раскрываемой информации регулирующими организациями и органами регулирования на региональном и федеральном уровнях является важным для дальнейшего использования и анализа результатов государственного регулирования цен (тарифов).

4. Рекомендовать ФАС России:

4.1. Рассмотреть возможность осуществления мероприятий, направленных на повышение качества раскрываемой информации, в рамках стандартов раскрытия информации, в том числе:

4.1.1. Направить в адрес региональных органов регулирования информационные материалы с рекомендациями по повышению качества заполнения форм раскрытия информации, в том числе:

– о необходимости внедрения системы навигации по сферам регулируемой деятельности, регулируемым организациям;

- о необходимости раскрытия данных по всем системам, обслуживаемым предприятием;
- о необходимости усиления контроля за качеством раскрытия информации.

**Срок: 01.06.2023.**

4.1.2. При приведении форм размещения информации в соответствии с изменениями в стандартах раскрытия информации в 2023 году в области водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и обращения с ТКО, предусмотреть:

- отражение в формах в сопоставимом виде плановых (учтенных при установлении цен (тарифов) и фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности, раскрытие которых предусмотрено Стандартами раскрытия информации;
- отражение информации о причинах существенных отклонений фактических значений от плановых;
- инструкции по заполнению форм и отражению показателей;
- раскрытие информации о совокупности данных по всем системам, обслуживаемым предприятием (все системы в одном файле).

**Срок: 01.09.2023.**

4.2. Направить членам ОС при ФАС России информацию о наличии возможности:

- автоматизации заполнения форм раскрытия информации в системе ЕИАС «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» на основе информации, представляемой органами регулирования и регулируемыми организациями в системе ФГИС ЕИАС в рамках тарифного регулирования в целях оптимизации трудозатрат и устранения несоответствия показателей в различных отчетных формах;
- расширения «портала публикации сведений, подлежащих свободному доступу» по отраслевой представленности, дополнив его информацией о регулируемой деятельности в сфере газоснабжения и электроэнергетики.

**Срок: 01.06.2023.**

4.3. Направить членам ОС при ФАС России информацию об имеющихся ограничениях на публикацию агрегированных данных о финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций по аналитическим разрезам: по отраслям / видам деятельности (видам утверждаемых цен (тарифов) / в целом по стране / по субъектам РФ.

**Срок: 01.05.2023.**

5. Поручить члену ОС при ФАС России И.А. Долматову провести анализ результатов выполнения рекомендаций в соответствии с п. 4 раздела III настоящего протокола и доложить на заседании ОС при ФАС России.

**Срок: 01.11.2023.**

### **III-I. О проекте ведомственного плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных на 2023 год**

---

(А.В. Шаронов, И.А. Долматов, В.А. Бодренков, И.Н. Григорьев, Е.Н. Дыбова, А.Л. Рогачевский, С.А. Пузыревский)

**Докладчики:** И.А. Долматов, В.А. Бодренков.

#### **Решили:**

1. Одобрить проект ведомственного плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных на 2023 год.

2. Отметить, что проект «Открытые данные» требует дальнейшего развития с учетом инвентаризации данных, а также модернизации функционала Портала открытых данных и его переводом на единую цифровую платформу «ГосТех».

3. Рекомендовать ФАС России:

3.1. Направлять на обсуждение ОС при ФАС России проект ведомственного плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных не позднее 31 декабря предыдущего года.

**Срок: 01.05.2023.**

3.2. Создать рабочую группу по вопросам открытости ФАС России для формирования актуального набора открытых данных в области тарифного регулирования.

**Срок: 01.05.2023.**

3.3. Проработать вопрос синхронизации ведомственного плана ФАС России по реализации концепции открытости и плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.

**Срок: 01.10.2023.**

3.4. Предусмотреть необходимость представления раз в полгода информации о результатах выполнения Плана ФАС России по реализации мероприятий в области открытых данных.

3.5. Направить членам ОС при ФАС России информацию:

3.5.1. О планируемом развитии проекта «Открытые данные» с учетом рекомендаций ОС при ФАС России и проводимой Минэкономразвития России работе по перезапуску Портала открытых данных.

3.5.2. О планируемых к открытой публикации и формате публикации агрегированных на базе ФГИС ЕИАС данных в области тарифного регулирования по аналитическим разрезам: по отраслям / видам деятельности (видам утверждаемых цен (тарифов) / в целом по стране / по субъектам РФ.

**Срок: 01.06.2023.**

4. Поручить члену ОС при ФАС России И.А. Долматову провести анализ результатов выполнения рекомендаций в соответствии с п. 3 раздела III-I настоящего протокола и доложить на заседании ОС при ФАС России.

**Срок: 01.11.2023.**

### **III-II. О проекте ведомственного плана по реализации концепции открытости ФАС России на 2023 год**

---

(В.А. Бодренков, И.А. Долматов, И.Н. Григорьев, А.В. Шаронов)

**Докладчики:** И.А. Долматов, В.А. Бодренков.

#### **Решили:**

1. Одобрить проект ведомственного плана по реализации концепции открытости ФАС России на 2023 год.

2. Рекомендовать ФАС России:

2.1. Направлять на обсуждение ОС при ФАС России проект ведомственного плана по реализации концепции открытости ФАС России не позднее 31 декабря предыдущего года.

2.2. Проработать целесообразность дополнения ведомственного плана по реализации концепции открытости ФАС России на 2024 год пунктом «Расширенный анализ качества работы ФАС России по рассмотрению обращений граждан и организаций с участием всех членов ОС при ФАС России».

2.3. Предусмотреть необходимость представления раз в полгода информации о результатах выполнения ведомственного плана по реализации концепции открытости ФАС России.

3. Поручить члену ОС при ФАС России И.А. Долматову провести анализ результатов выполнения рекомендаций в соответствии с п. 2 раздела III-II настоящего протокола и доложить на заседании ОС при ФАС России.

**Срок: 01.11.2023.**

### **IV. Об организации анализа взаимодействия ФАС России с референтными группами, в том числе работы экспертных советов при ФАС России за 2022 год**

---

(А.В. Шаронов, В.А. Бодренков, А.В. Кожевников, И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова, С.А. Пузыревский)

**Докладчик:** В.А. Бодренков.

#### **Решили:**

1. Принять к сведению доклад заместителя председателя ОС при ФАС России В.А. Бодренкова о проведенных в 2022 году публичных опросах для получения внешней оценки и обратной связи, включая сведения о практическом применении результатов опросов, а также сводную информацию по анализу работы Экспертных советов при ФАС России и референтных групп за 2022 год.

2. Осуществлять ежегодный анализ взаимодействия ФАС России с референтными группами, в том числе работы экспертных советов при ФАС России.

**Ответственный: В.А. Бодренков.**

3. Рекомендовать ФАС России:

3.1. Провести ревизию экспертных советов на предмет их необходимости, актуализировать состав экспертных советов.

**Ответственный: Начальники структурных подразделений ФАС России.  
Срок: 31.08.2023.**

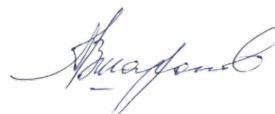
3.2. Принять меры к повышению публичности работы экспертных советов при ФАС России.

**Ответственный: Начальники структурных подразделений ФАС России.  
Срок: 29.09.2023.**

3.3. Рассмотреть возможность переноса страницы с публичным опросом для представителей референтных групп из вкладки <https://fas.gov.ru/surveys/49> на главную страницу официального сайта ФАС России в целях повышения доступности для потенциальных участников опроса.

**Ответственный: Ж.В. Караганова.  
Срок: 29.09.2023.**

Председатель Общественного совета  
при ФАС России



А.В. Шаронов