



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
(ФАС РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

«01» июля 2021 г.

№ 5

Москва

Председательствующий - А.В. Шаронов

Присутствовали:

члены Общественного совета
при ФАС России

А.А. Бакулина, В.В. Беспалов,
В.А. Бодренков, Д.А. Гаврилов,
А.В. Гуреев, И.А. Долматов, Е.Н. Дыбова,
Т.А. Каменская, А.В. Кожевников,
П.В. Колычев, С.Г. Пилатов,
А.Л. Рогачевский, М.А. Файрушина,
Е.С. Шпак

члены Общественного совета
при ФАС России по ВКС

А.П. Васьков, И.О. Бухаров

Представители ФАС России

А.Г. Цыганов, Л.С. Дмитриева, Е.А. Заева,
Е.А. Клостер, А.В. Кузнецов,
О.А. Кузнецова, Е.А. Лобачёва,
М.И. Матяшевская, В.Б. Мишеловин,
Т.Е. Никитина, С.Г. Николаев,
М.Е. Трусенкова, Е.В. Урюкина,
Н.А. Шаравская

Приглашенные лица

М.М. Климкова

**І. Обсуждение изменений в законодательство о государственных
закупках для защиты прав субъектов МСП в рамках Федерального
закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ**

(М.А. Файрушина, М.Е. Трусенкова, А.Г. Цыганов, Е.Н. Дыбова,
А.П. Васьков, А.В. Гуреев, А.В. Шаронов)

Докладчики: М.А. Файрушина, М.Е. Трусенкова

Решили:

1. Принять к сведению рекомендации члена Общественного совета М.А. Файрушиной по внесению изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

- в части легализации закупок малого объема (до 5000000 рублей) посредством электронных сервисов, корпоративных интернет-магазинов с возможностью интеграции данных закупок либо исключением обязанности их размещения на ЕИС;

- предоставить возможность заказчикам самостоятельно устанавливать ценовые критерии, которые также будут иметь различный вес в зависимости от предложения к поставке оригинальной продукции или эквивалента;

- установить возможность заказчикам самостоятельно определять содержание и состав заявок на участие в закупке, с учетом правоприменительной практики контролирующих органов;

- в части требований к срокам рассмотрения и оценки заявок – устанавливать заказчиком самостоятельно в Извещении;

- в части требований к обоснованию НМЦ – установить право заказчика самостоятельно определять способ обоснования как из рекомендуемых, так и из числа собственных;

- исключить вмешательство контролирующих органов в деятельность заказчика по обоснованию начальной (максимальной) цены;

- установить государственную пошлину за подачу жалобы в ФАС России на нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ по аналогии с государственной пошлиной за подачу искового заявления в суд.

2. Отметить возражения членов Общественного совета Е.Н. Дыбовой, А.П. Васькова по рекомендациям, отмеченным в пункте 1.1 настоящего Протокола.

3. Рекомендовать ФАС России продолжить обсуждения рекомендаций по процедурам федерального закона № 223-ФЗ в рамках действующего экспертного совета по 223-ФЗ, созданного приказом ФАС России от 13.03.2020 № 272/20.

II. О вопросах недискриминационного доступа малого и среднего предпринимательства к онлайн посредникам (онлайн платформам и агрегаторам).

Разработка правил, регламентирующих продажу товаров и услуг на недискриминационных принципах по оказанию онлайн посреднических услуг.

(А.В. Кожевников, Е.А. Заева, А.Г. Цыганов, А.В. Шаронов)

Докладчики: А.В. Кожевников, Е.А. Заева

Решили:

1. Направить в ФАС России в дополнение к представленному проекту федерального закона описание рисков нарушения антимонопольного

законодательства при текущем функционировании онлайн платформ (агрегаторов и маркет-плейсов), а также обоснования предлагаемого регулирования во взаимосвязи с механизмами устранения или снижения описанных рисков.

Исп. – А.В. Кожевников.

2. Рекомендовать ФАС России обсудить предложения, указанные в пункте 1 раздела II настоящего Протокола, на очередном заседании Экспертного совета по развитию конкуренции в области информационных технологий.

III. О состоянии внедрения антимонопольного комплаенса в корпоративном секторе и в органах государственной власти.

(М.А. Файрушина, О.А. Кузнецова, Е.Н. Дыбова, Т.А. Каменская, А.Г. Цыганов, П.В. Колычев, Е.С. Шпак)

Докладчики: О.А. Кузнецова, Т.А. Каменская, П.В. Колычев, М.А. Файрушина,

Решили:

1. Поддержать подход и план методологических действий ФАС России в сфере антимонопольного комплаенса в корпоративном секторе и в органах государственной власти.

2. Рекомендовать ФАС России:

1) При рассмотрении дел по нарушению антимонопольного законодательства предусмотреть смягчение ответственности для хозяйствующих субъектов, внедривших антимонопольный комплаенс;

2) Завершить разработку и утвердить разъяснения для хозяйствующих субъектов «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

3) Продолжать активную просветительскую кампанию по внедрению антимонопольного комплаенса, включая подготовку обучающих материалов и реализацию образовательные программы, которые разрабатываются с учетом специфики отраслей и товарных рынков.

IV. Обсуждение возможности формирования апелляционных палат по федеральным законам, входящим в компетенцию антимонопольных органов.

(М.И. Матяшевская, А.Л. Рогачевский, Е.Н. Дыбова, А.Г. Цыганов, Т.Е. Никитина, С.Г. Пилатов)

Докладчики: М.И. Матяшевская, А.Л. Рогачевский

Решили:

1. Рекомендовать ФАС России вынести вопрос на Методический совет ФАС России с участием заинтересованных членов Общественного совета для обсуждения (включая возможный выбор пилотной сферы правоотношений).

**V. Об уголовном преследовании бизнеса за картельные соглашения.
Проблема применения антикартельного законодательства в делах,
связанных с сговором при государственных закупках.**

(А.В. Шаронов)

Решили:

1. Перенести обсуждение вопроса на следующее заседание Общественного совета.

VI. Разное

(А.В. Шаронов, Е.Н. Дыбова, Е.А. Клостер)

1. Рекомендовать ФАС России проверить на предмет нарушения антимонопольного законодательства обоснованность роста цен на ПЦР-тесты и анализы на антитела к коронавирусной инфекции.

2. Назначить следующее заседание Общественного совета на 3 августа 2021 года на 14 час. 00 мин. в зале Коллегии ФАС России.

Председатель Общественного совета
при ФАС России

 А.В. Шаронов