***Росрыболовство***

***Андрей Геннадьевич Михалевич***

**Материалы к вопросу 3 повестки совместного заседания**

**«О развитии биржевой торговли»**

Цели и задачи по использованию биржевых механизмов для развития товарного рынка и повышения эффективности российской экономики определены Президентом и Правительством Российской Федерации.

В Указе Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» развитие биржевой торговли определено в качестве одного из основных направлений государственной политики по развитию конкуренции.

Основная задача развития биржевого товарного рынка – это обеспечение прозрачности этих рынков за счет формирования репрезентативных индикаторов рыночной цены на ключевые группы товаров.

Биржевой товарный рынок является эффективным инструментом выявления конкурентных рыночных цен, способствующий повышению эффективности государственного ценового контроля в сфере бюджетного, таможенного и антимонопольного регулирования.

Достижение поставленных целей в области развития биржевых торгов позволит обеспечить ряд преимуществ и решить следующие задачи:

Для государства:

- обеспечить повышение прозрачности товарных рынков;

- сформировать репрезентативные индикаторы рыночной цены на биржевом и внебиржевом рынке, обеспечить эффективный ценовой контроль;

- способствовать развитию конкуренции, обеспечив равный доступ   
к рынкам товаров и услуг.

Для продавцов:

- сформировать дополнительный канал реализации продукции;

- обеспечить возможность планирования продаж;

- снизить транзакционные издержки при заключении сделки за счет унификации и стандартизации;

- гарантировать исполнение условий договора со стороны покупателя;

- минимизировать антимонопольные регуляторные риски;

- повысить эффективность борьбы с недобросовестными конкурентами, контрафактом.

Для покупателей:

- гарантировать поставку товара, его легальное происхождение   
и качество;

- снизить транзакционные издержки за счет стандартизации условий договора и упрощение документооборота.

В настоящее время биржевая торговля отдельными видами рыбной продукции осуществляется в основном на площадке Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже (СПбМТСБ) и АО «Биржа Санкт-Петербург» с участием АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом», г. Владивосток (АО «ДАРД»).

30 марта 2021 года на СПбМТСБ в пилотном режиме состоялся запуск биржевых торгов водными биологическими ресурсами. Первым товаром, реализованным на биржевых торгах СПбМТСБ, стал минтай замороженный, выловленный на Дальнем Востоке. Также на продажу было выставлено два лота по 1000 тонн камчатской горбуши первых уловов. СПбМТСБ намерено развивать биржевые торги водными биологическими ресурсами, расширять линейку товаров и количество базисов поставки, обеспечивая решение задач по повышению прозрачности рынка.

За период с 1 января 2021 г. по 31 марта 2021 г. на товарном рынке   
АО «Биржа Санкт-Петербург» с АО «ДАРД» было реализовано 800 тонн рыбной продукции. Объем реализации по сравнению с 2020 годом увеличился в 13,5 раза. Ежедневно на бирже на торги выставляется в среднем около 2,5 тыс. тонн продукции из водных биологических ресурсов.

По информации Правительства Приморского края согласно Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года   
в перечень перспективных проектов включен инвестиционный проект   
АО «ДАРД» «Создание на базе АО «ДАРД» комплекса для аукционной   
и биржевой торговли водными биоресурсами и продуктами их переработки   
на внутреннем и международном рынках». В рамках проекта предусматривается строительство холодильника мощностью 10 тыс. тонн единовременного хранения, многофункционального офисного здания для проведения аукционов и биржевых торгов, рыбоперерабатывающего завода, комплекса по утилизации отходов и производству инновационных продуктов. В настоящее время реализация проекта затруднена ввиду отсутствия   
у АО «ДАРД» земельного участка.

Также в начале 2022 года во Владивостоке планируется запуск рыбного логистического комплекса. Проект предусматривает строительство   
на полуострове Назимова холодильного склада на 25 тыс. тонн, специализированного порта с общим грузооборотом около 360 тыс. тонн   
в год. Реализация продукции планируется на крупнейших в Азиатско-Тихоокеанском регионе аукционных торгах. Проект строительства экспортно-импортного комплекса и создания рыбной биржи на полуострове Назимова реализует ООО «Евразийский рыбный центр» совместно с Фондом специализированных программ поддержки, развития и стимулирования Управления делами Президента Российской Федерации.

В рамках плана мероприятий («дорожной карты») по системному развитию организованных торгов рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов, утвержденного приказом ФАС России   
от 28 июня 2019 г № 872/19, в 2020 году во Владивостоке состоялся первый аукцион по продаже икряной сельди. Для организации аукциона использовался новый холодильный комплекс мощностью 6 тыс. тонн единовременного хранения, построенный ООО «Диомидовский рыбный порт».

В настоящее время в Российской Федерации существует практика по установлению требований к продаже посредством биржевых торгов минимального объема нефтепродуктов и минеральных удобрений.

Требования устанавливаются в соответствии с [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=7EAF9C49D32CFCD3FA05CC93BDE6A62A0155FE976BEA6E142322731FDF080B3D28A96679E5B5B2A536499AE19EB5F16455CA69DA40tAaEL), [2 части 5 статьи 6](consultantplus://offline/ref=7EAF9C49D32CFCD3FA05CC93BDE6A62A0155FE976BEA6E142322731FDF080B3D28A96679E5B6B2A536499AE19EB5F16455CA69DA40tAaEL) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совместными приказами ФАС России и отраслевого министерства. Приказ устанавливает минимальные объемы биржевых продаж реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках.

В указанные требования заложен принцип добровольности.   
Они не создают обязательства по продаже на бирже того или иного объема продукции. Вместе с тем, соблюдение установленных приказами показателей, требований по равномерности и регулярности торгов снимает с компаний риски быть обвиненными в монопольном завышении цен.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября   
2020 года № 2462-р утверждена Национальная программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года   
и на перспективу до 2035 года (1-ый этап - 2020 - 2024 годы). Пункт 2.19 плана реализации программы предусматривает введение требования к реализации на экспорт через электронную биржу отдельных видов рыбной продукции, произведенной на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации по введению обязательной реализации отдельных видов рыбной продукции через биржевые торги Росрыболовством подготовлены предложения в проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации продукции из водных биоресурсов посредством аукционов и биржевых торгов», предусматривающий законодательно закрепленные нормы по реализации отдельных видов рыбной продукции, перечень которых будет устанавливаться Правительством Российской Федераций.

При этом предлагается осуществлять реализацию отдельных видов рыбной продукции помимо биржевых площадок через специализированный аукцион, который представляет собой торговую площадку, организуемую заинтересованной организацией для реализации и приобретения продукции   
из водных биологических ресурсов в форме аукционов между покупателем   
и продавцом после предварительной экспертизы покупателем части   
из выставляемого к продаже лота. По мнению Росрыболовства, такой вид реализации отдельных видов рыбной продукции является в настоящее время более приоритетным.