**О реализации ФАС России рекомендаций Общественного совета при ФАС России в соответствии**

**с протоколом от 25.04.2023 № 23**

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание пункта протокола и решение** | **Информация об исполнении** |
| **Протокол № 23 от 25.04.2023** | |
| **I. О соблюдении равных условий конкуренции МСП и самозанятых граждан.** | |
| 1. Принять к сведению доклад заместителя председателя Общественного совета при ФАС России (далее –  ОС при ФАС России) Е.Н. Дыбовой. | Не требует исполнения. |
| 2. ОС при ФАС России инициировать совместное заседание с Общественным советом при Минэкономразвития России по вопросу пересмотра условий ведения деятельности для предпринимателей и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках в сторону отмены избыточных требований для предпринимателей, приводящих к дискриминационным условиям на рынке.  **Срок: 30.06.2023.** | Общественным советом при ФАС России проработан вопрос проведения совместного заседания с Общественным советом при Минэкономразвития России. Общественный совет при Минэкономразвития России и Минэкономразвития России не поддержали проведение совместного заседания в октябре 2023 года, но готовы вернуться к обсуждению после рассмотрения вопроса о пересмотре условий ведения деятельности для предпринимателей и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках в сторону отмены избыточных требований для предпринимателей, приводящих к дискриминационным условиям на рынке, на заседании Общественного совета при Минэкономразвития России.  При этом 17.10.2023 состоялось совместное заседание общественных советом при ФАС России и Минэкономразвития России по вопросу актуальные проблемы регулирования деятельности цифровых платформ. |
| 3. Рассмотреть возможность подготовки и направления позиции ФАС России в ответ на обращения ТПП России по вопросу формирования единых условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства  и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках  ***Срок: 31.05.2023.*** | Позиция ФАС России, в том числе в рамках ответа на письма  ТПП России от 26.01.2023 № 11816-ЭП/23, от 27.03.2023 № 44488-ЭП/23, направлена  в адрес ТПП России письмом от 11.07.2023 № СП/54919/23.  Запреты, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении действий (бездействия) хозяйствующих субъектов, не распространяются  на самозанятых – физических лиц, которые применяют специальный налоговый режим  и не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей (аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 07.12.2022 № СП/110596/22).  При этом исходя из совокупного толкования норм Федерального закона № 422-ФЗ от 27.11.2018 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Закон № 422) и Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства  в Российской Федерации» самозанятые граждане и субъекты МСП могут осуществлять предпринимательскую деятельность на одном товарном рынке, не являясь при этом конкурентами в понимании пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции. Вместе  с тем, согласно сведениям ТПП России, вследствие различного правового регулирования создаются дискриминационные условия осуществления самозанятыми гражданами и субъектами МСП предпринимательской деятельности на одном товарном рынке.  ФАС России отмечает, что само по себе установление для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на одном товарном рынке, различного правового регулирования не может свидетельствовать о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.  Таким образом, в целях обеспечения единых условий осуществления предпринимательской деятельности для всех участников рынка целесообразно разрешить вопросы различного регулирования правовых отношений  на законодательном уровне.  При этом ФАС России сообщает, что согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» (далее — Постановление № 437), Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики  и нормативно-правовому регулированию, в частности, в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.  Кроме того, согласно пункту 5.3.101 раздела II Постановления № 437 к полномочиям Минэкономразвития России относится обеспечение мониторинга, идентификации нормативных ограничений условий ведения предпринимательской деятельности  и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти  по устранению таких нормативных ограничений в установленной сфере деятельности. |
| **II. О размере платы за размещение нестационарных торговых объектов (НТО), зависимого от решения местных властей и не регулируемый на федеральном уровне. Неравные условия в сфере малого бизнеса для владельцев НТО и владельцев стационарных объектов.** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России В.Г. Максимова. | Не требует исполнения. |
| 2. Рекомендовать ФАС России направить разъяснения  в территориальные органы ФАС России (далее –  ТО ФАС России) по результатам рассмотрения Липецким УФАС России обращения Липецкого регионального отделения ассоциации малоформатной торговли  (вх. от 09.11.2022 № 3781/22) о неправомерном подходе Администрации г. Липецка к расчету платы  за размещение НТО. | По результатам рассмотрения указанного обращения Липецким УФАС России Администрации выдано предупреждение от 07.02.2023 № 5-А-23 (далее –Предупреждение), согласно которому Администрации в срок до 10.04.2023 необходимо принять меры по установлению обоснованного расчета базовой ставки платы  за размещение НТО.  Вместе с тем ФАС России установлено, что до настоящего времени Предупреждение  не исполнено ввиду продления срока его исполнения по ходатайству Администрации по 15.12.2023 включительно.  Учитывая изложенное, направление рекомендаций территориальным органам  ФАС России до исполнения Предупреждения преждевременно. |
| **III. О неравных условиях по размеру госпошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (65 000 рублей) вне зависимости от количества помещений, имеющихся у организаций** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России В.Г. Максимова. | Не требует исполнения. |
| 2. Признать, что существующие условия получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции формируют между крупным и малым бизнесом неравные условия. | Не требует исполнения. |
| 3. Рекомендовать ФАС России рассмотреть данный вопрос на заседании Экспертного совета по развитию конкуренции на рынках алкогольной продукции  при ФАС России.  ***Срок: 30.06.2023.*** | Заседание Экспертного совета состоялось 02.10.2023. Протокол заседания направлен членам Экспертного совета письмом ФАС России от 11.10.2023 № АК/83375/23. |
| 4. Поручить члену ОС при ФАС России В.Г. Максимову совместно с С.В. Смирновым, Председателем Общественного совета при Ленинградском  УФАС России и А.Ю. Бубновым, членом Общественного совета при Ивановском УФАС России подготовить материалы по вопросу «малых форм торговли»  в сельской местности для рассмотрения на заседании  ОС при ФАС России.  **Срок: 31.05.2023.** | Позиция члена ОС при ФАС России В.Г. Максимова:  вопрос о дифференцированном подходе к выдаче и продлению лицензии  на розничную продажу алкогольной продукции малым бизнесом поднимался не раз. Наличие неравных условий для малых форм торговли и крупных сетей очевидно.  Например, в Тульской области действуют 65 лицензий федеральных сетей и 546 лицензий МСП. Объемы продаж алкогольной продукции у вышеуказанных торговых форматов несоизмеримо разные.  Таким образом, от малого бизнеса с очевидно меньшей прибылью в налоговый бюджет поступает намного больше средств. Вряд ли тут можно говорить о равных условиях ведения предпринимательской деятельности. Стоит отметить, что у малого бизнеса нет цели заставить крупные сети платить больше. Задача состоит в том, чтобы рассмотреть вопрос дифференцированного подхода по выдаче и продлению лицензии.  К сожалению, в рассматриваемом на данный момент законопроекте «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства  и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в части лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в сельских населенных пунктах)» предусматривается изменение требований только в отношении сельских населенных пунктов. Это не решит проблему неравных условий  и конкурентоспособности для всех участников рынка.  Изменения по части включения индивидуальных предпринимателей в список субъектов, которые могут осуществлять розничную торговлю алкогольной продукцией однозначно поддерживаем, также учитывая, что у индивидуальных предпринимателей более высокая, персонифицированная ответственность. Стоит отметить, что существующее ограничение, согласно которому осуществлять розничную торговлю могут только юридические лица, привело к тому что многие из индивидуальных предпринимателей были вынуждены зарегистрировать юридическое лицо, что привело в свою очередь к более высоким издержкам на ведение учета, сдачу второй отчетности  и непроизводительным затратам времени.  Снижение размера госпошлины (а именно ее дифференциация), возможность получения лицензии для индивидуальных предпринимателей и исключение требования к площади стационарных торговых объектов не только в сельских населенных пунктах, но и по всех Российской Федерации, даст возможность большему количеству малых торговых точек осуществлять продажу легальным алкоголем, что в свою очередь повлияет на сокращение нелегального оборота и предотвращение отравлений  в результате потребления суррогатного алкоголя.  Например, в Ивановской области 293 лицензиата. Лицензий 312, объектов 1926. Некоторые лицензиаты имеют по 2 лицензии на кафе и на магазины. Таким образом, если выдано 312 лицензий по 65 000 рублей, то в бюджет поступило 20 280 000 рублей. Чтобы собрать такую же сумму с 1926 объектов, стоимость лицензии может составлять всего лишь 10 529 рублей с каждого объекта.  Таким образом, снижение размера госпошлины для всех объектов малого бизнеса  не окажет значительного влияния на снижение бюджетных поступлений, так как снятие требований к площади объекта и возможность получения лицензии на розничную торговлю алкогольной продукцией для индивидуальных предпринимателей значительно увеличит количество лицензиатов. |
| **IV. О взыскании долгов региональным оператором за вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО). Завышенные тарифы ТКО  в субъектах Российской Федерации для предпринимателей, двойная оплата ИП за отходы согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». Необходимость перехода от оплаты по нормативам к оплате по факту.** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России В.Г. Максимова. | Не требует исполнения. |
| 2. Рекомендовать ФАС России рассмотреть данный вопрос на заседании Рабочей группы по обращению  с отходами при Экспертном совете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при ФАС России  с участием представителей Минприроды России, членов Общественного совета при Минприроды России  и ОС при ФАС России.  ***Срок: 31.05.2023.*** | ФАС России проведено заседание Рабочей группы по обращению с отходами при Экспертном совете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при ФАС России 29.05.2023. Принято решение о продолжении совместной работы и формированию предложений о корректировке действующего законодательства, в том числе  по «надстройке» механизма расчета «по факту», в этих целях члены рабочей группы должны были представить соответствующие предложения в ФАС России и Минприроды России в рамках компетенции.  Предложения от членов рабочей группы в ФАС России не поступали.  Минприроды России подготовлен новый проект Правил коммерческого учета ТКО. Ввиду изложенного, проработка новых предложений может быть избыточна.  Вместе с тем ФАС России отмечает, что указанный проект Правил в установленном порядке поступал на согласование в ФАС России и были направлены соответствующие замечания письмом ФАС России от 04.10.2023 № ВК/80774/23.  До настоящего времени доработанный Минприроды России проект Правил  по замечаниям ФАС России на согласование не поступал. |
| 3. Рекомендовать ОС при ТО ФАС России представить информацию (при наличии) по существу данного вопроса.  ***Срок: 31.05.2023*** | Информацию по существу данного вопроса представлена по следующим субъектам Российской Федерации: Волгоградская область, Ивановская область, Курганская область, Московская область, Приморский край, Республика Бурятия, Республика Карелия, Сахалинская область, Томская область, Чувашская Республика. |