**О реализации ФАС России рекомендаций Общественного совета при ФАС России в соответствии**

**с протоколом от 31.05.2023 № 26**

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание пункта протокола и решение** | **Информация об исполнении** |
| **Протокол № 26 от 31.05.2023** | |
| **I. О законодательных инициативах в части развития и регулирования институтов саморегулирования организаций в сфере рекламы.** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена Общественного совета при ФАС России С.Г. Пилатова. | Не требует исполнения. |
| 2. Поддержать инициативы по осуществлению комплекса  мер по последовательному внесению изменений в ряд законодательных и подзаконных актов Российской Федерации. | Не требует исполнения. |
| 3. Рекомендовать ФАС России:  3.1. Совместно с Минэкономразвития России рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», дополнив статью 2 пунктом 2.2 следующего содержания: «2.2. Особенности саморегулирования в сфере рекламы в части возможности членства в саморегулируемых организациях (далее – СРО) в сфере рекламы как субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, так и некоммерческих организаций, объединяющих рекламопроизводителей, рекламораспространителей и рекламодателей, при условии распространения на членов данных некоммерческих организаций стандартов и правил, разрабатываемых и устанавливаемых СРО в сфере рекламы, устанавливаются законодательством  о рекламе».  ***Срок: 15.09.2023.*** | В Минэкономразвития России направлено письмо ФАС России  от 10.07.2023 № КТ/54605/23.  При этом ответ на вышеуказанное письмо до настоящего времени в ФАС России  не поступил.  Учитывая изложенное, Общественный совет при ФАС России будет проинформирован дополнительно после поступления письма Минэкономразвития России, а также выработки соответствующей правовой позиции. |
| 3.2. Провести анализ судебной практики по делам  о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.  ***Срок: 30.11.2023.*** | Срок исполнения не наступил. Информация будет представлена дополнительно. |
| **II. О вопросах конкурентоспособности в агропромышленном комплексе: проблемы ценообразования на продовольствие и методы  их решения.** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России А.Ю. Иванова. | Не требует исполнения. |
| 2. Поддержать проведение комплексного секторального исследования мирового продовольственного рынка. | Не требует исполнения. |
| 3. Просить ФАС России рассмотреть итоги исследования, указанного в п. 2 настоящего протокола. | Информация членом ОС при ФАС России А.Ю. Ивановым не представлена. |
| 4. Члену ОС при ФАС России А.Ю. Иванову подготовить техническое задание на проведение комплексного секторального исследования мирового продовольственного рынка, уточнить источники финансирования и исполнителей.  ***Срок: 30.06.2023.*** | Информация членом ОС при ФАС России А.Ю. Ивановым не представлена. |
| 5. ОС при ФАС России инициировать совместное заседание с Общественным советом при Минсельхозе России по данному вопросу.  ***Срок: 31.08.2023.*** | В ОС при Минсельхозе России направлено письмо Общественного совета при ФАС России от 11.07.2023 № АШ/21-ОС.  Совместное заседание общественных советов проведено 09.11.2023. |
| **III. О перекрестном субсидировании в регулируемых сферах. Регулирование тарифов в энергетике при перекрестном субсидировании, где нагрузка субсидирования ложится на потребителей распределительных электросетей – на малые  и средние предприятия. Отсутствие подобной социальной нагрузки у крупных предприятий.** | |
| 1. Принять к сведению доклад члена ОС при ФАС России И.А. Долматова. | Не требует исполнения. |
| 2. Рекомендовать ФАС России повторно рассмотреть протокольное решение по п. 4 раздела III протокола заседания ОС при ФАС России от 27.10.2022 № 18:  «Рекомендовать ФАС России:  - разработать проект нормативного правового акта  о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400  «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» в целях дальнейшего корректного применения механизма дифференциации тарифов для населения и приравненных к нему категорий потребителей, указанного п. 3;  - обратить внимание на наличие разнообразных форм проявления перекрестного субсидирования, отсутствие его однозначного определения в нормативном правовом поле, и, как следствие, эффективных механизмов управления перекрестным субсидированием. В качестве основного барьера для ликвидации перекрестного субсидирования служит ограничение роста платы граждан. Механизмы адресной поддержки как эффективной меры борьбы с перекрестным субсидированием не развиваются;  - провести анализ на предмет выявления различных форм и видов перекрестного субсидирования в регулируемых сферах деятельности и дать его стоимостную оценку. Предложить меры по реальным механизмам его минимизации.  ***Срок: 01.08.2023.*** | Позиция ФАС России, изложенная в отчете о реализации рекомендаций Общественного совета при ФАС России по протоколу от 27.10.2022 № 18, не изменилась.  В соответствии с пунктом 2 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», были внесены изменения в пункт 7 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги  в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, обеспечивающие возможность установления тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, дифференцированных по объемам потребления.  Федеральным законом от 06.11.2013 № 308-ФЗ Федеральный закон  от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» дополнен понятием «величина перекрестного субсидирования» – размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии  и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.  Объем перекрестного субсидирования, учитываемый в ценах (тарифах)  на услуги по передаче электрической энергии для потребителей,  не относящихся к населению и приравненным к нему категориям потребителей,  в каждом субъекте Российской Федерация различный.  Например, самая низкая ставка перекрестного субсидирования на 1 МВтч электрической энергии в г. Москве (52 руб./МВтч).  Приложением № 6 к Основам ценообразования определена предельная величина перекрестного субсидирования по каждому субъекту Российской Федерации, которая была рассчитана на основе тарифных решений региональных органов регулирования, принятых в 2021-2022 годах.  В связи со значительными отклонениями величин перекрестного субсидирования  в 2023 году по субъектам Российской Федерации ФАС России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, предусматривающий утверждение порядка определения предельной величины перекрестного субсидирования, учитываемого при установлении тарифов, с учетом динамики балансовых показателей. |
| 3. Рекомендовать руководству ФАС России взять  на контроль исполнение п. 2 настоящего протокола, учитывая актуальность вопроса для множества регулируемых сфер. |  |
| 4. ОС при ФАС России повторно рассмотреть вопрос  о перекрестном субсидировании в регулируемых сферах в IV квартале 2023 года. Рекомендовать пригласить  к участию в обсуждении данного вопроса представителей Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минстроя России, Минтранса России (по согласованию  с ФАС России исходя из выбора приоритетных сфер  к обсуждению). | Рассмотрение вопроса перенесено на 2024 год. |
| **IV. Об утверждении состава рабочей группы при Общественном совете при ФАС России по открытости в области тарифного регулирования.** | |
| 1. Утвердить состав рабочей группы при ОС при ФАС России по открытости в области тарифного регулирования (приложение № 1).  *(Результаты голосования: «за» – 13, «против» – 0, «воздержались» – 0).* | Протоколом заседания Общественного совета при ФАС России от 31.05.2023 № 26 утвержден состав Рабочей группы. |