*Прокаева Елена Анатольевна*

*Заместитель руководителя*

*Пензенского УФАС России*

**Результаты взаимодействия Пензенского УФАС России и Общественного совета при Пензенском УФАС России**

Общественный совет при Пензенском УФАС России – постоянно действующий совещательный орган, который обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных, в том числе профессиональных объединений, организаций с Пензенским УФАС России в целях защиты их прав и свобод, учета потребностей и интересов, осуществления общественного контроля при формировании и реализации государственной политики в сфере защиты и поддержки предпринимательства, развития конкуренции.

В рамках взаимодействия с Общественным советом Пензенским УФАС России рассматриваются и обсуждаются различные проблемные вопросы, затрагивающие интересы граждан и бизнеса.

*1. Организация школьного питания в образовательных учреждениях Пензенской области.*

Одной из актуальных тем обсуждения на заседаниях Общественного совета являлась организация школьного питания в образовательных учреждениях г. Пензы.

Вопросы организации и качества оказания данных услуг были также вынесены на заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области при реализации национального проекта «Образование» при Правительстве Пензенской области.

По результатам проведенного Пензенским УФАС России анализа было установлено, что в период 2020-2021 г.г. большинство закупок продуктов питания и услуг по организации питания детей осуществляются учреждениями образования у единственных поставщиков в порядке п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, например, из 868 закупок услуг по организации питания детей образовательными учреждениями города Пензы только 9 закупок проведены конкурентным способом, а именно электронными аукционами, что составляет всего 1,04 %.

Что касается закупок продуктов питания образовательными учреждениями города Пензы, то из 785 закупок в рамках Закона о контрактной системе, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), 111 закупок осуществлено конкурентными способами, т.е. около 14 %.

В силу положений Закона о контрактной системе, Закона о закупках заказчики вправе осуществлять закупки у единственных поставщиков при соблюдении определенных требований.

Так, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о закупках предоставляет право государственной или муниципальной образовательной организации осуществлять закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Образовательные организации г. Пензы, воспользовавшись положением п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о закупках в течении одного календарного года заключали несколько договоров на организацию школьного питания с одним и тем хозяйствующим субъектом на сумму менее 600 000 рублей.

По результатам проведенного анализа информация о порядке организации образовательными учреждениями г. Пензы школьного питания доведена до Губернатора Пензенской области и Министерства образования Пензенской области.

В своем обращении Пензенское УФАС России указало на целесообразность осуществления закупок как услуг по организации питания, так и закупок продуктов питания в максимальном объеме конкурентными способами.

В обоснование своей правовой позиции антимонопольный орган указал, что принципы, цели и задачи осуществления закупок конкурентными способами нацелены на обеспечение прозрачности, объективности, создание и поддержание конкурентной среды, что в свою очередь ведёт к снижению цены и повышению качества предоставляемых услуг. При заключении контрактов и договоров с единственным поставщиком, заказчики лишают себя прав на получение обеспечения исполнения контрактов, обеспечения исполнения гарантийных обязательств, т.е. денежных средств, которые могут быть получены в случае ненадлежащего исполнения поставщиками своих обязательств. Кроме того, поставщики и исполнители по контрактам и договорам с единственными поставщиками могут в ряде случаев избежать ответственности за ненадлежащее исполнение своих обязательств в виде включения сведений о них в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что Закон о контрактной системе не определяет ряд важных особенностей процедуры включения сведений в реестр относительно закупок, осуществленных неконкурентными способами.

На основании информации антимонопольного органа и в целях повышения качества питания Управлением образования г. Пензы до образовательных учреждений доведена информация о необходимости со второго квартала 2022 года осуществлять закупки по организации питания конкурентными способами.

При этом организует и проводит данные закупки для образовательных учреждений МКУ «Центр закупок города Пензы».

Анализ текущей ситуации по рассматриваемому вопросу показал, что закупки услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений г. Пензы осуществляются путем проведения электронных аукционов, у 38 % образовательных учреждений сменились поставщики услуг, на товарный рынок вышли новые участники поставщики СМП.

*2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Пензенской области.*

Одним из важнейших направлений взаимодействия антимонопольного органа с Общественным советом является разработка и принятие мер, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, на заседании Общественного совета председателем было озвучено обращение частной медицинской организации, которая обратилась в Пензенское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ».

Из обращения следовало, что организации отказывают в предоставлении объемов оказания медицинской помощи по территориальной программе ОМС (далее – ТП ОМС), в связи с отсутствием у организации прикрепленного населения.

Комиссией по разработке ТПОМС утверждены показатели эффективности деятельности медицинских организаций, которые учитываются комиссией при распределении объемов медицинской помощи, оказываемой в рамках ОМС

Показатель № 9 «Наличие прикрепившегося к медицинской организации застрахованных по ОМС лиц (не менее 1700 – терапевтический участок, не менее 800 – педиатрический участок)».

При этом, объемы медицинской помощи не предоставляются организации в случае ее несоответствия хотя бы одному показателю.

Установление данного показателя, приводит к невозможности вступления в программу ОМС вновь образованных медицинских организаций и медицинских организаций, ранее не участвовавших в программе, что приводит к ограничению конкуренции на рынке оказания медицинских услуг в системе ОМС на территории Пензенской области.

Правительству Пензенской области выдано предупреждение о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Пензенское УФАС России выступало в качестве заинтересованного лица в Пензенском областном суде по иску медицинской организации к Правительству Пензенской области об оспаривании решения Комиссии ТПОМС в части установления Показателя № 9.

В результате рассмотрения данного иска Показатель № 9 отменен, что привело к выделению частной медицинской организации объемов для оказания медицинской помощи в системе ОМС на территории Пензенской области.

Таким образом, в результате взаимодействия Пензенского УФАС России и Общественного совета приняты меры по обеспечению доступа частных медицинских организаций на территории Пензенской области к оказанию услуг по направлению «терапия», «педиатрия» в системе обязательного медицинского страхования.

В апреле 2022 года на заседании Общественного совета при Пензенском УФАС России принято решение на постоянной основе проводить встречи с предпринимателями и представителями бизнес-сообществ Пензенской области по вопросам обсуждения мер поддержки и профилактики нарушений требований Закона о контрактной системе, Закона о закупках.

Так, в Общественной палате Пензенской области с участием представителей Общественного совета при Пензенском УФАС России проведено заседание круглого стола для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам исполнения контрактов (договоров) в условиях введения санкций.

Вопросы, рассмотренные в рамках заседания круглого стола, касались исполнения обязательств по заключенным контрактам, порядка включения информации о недобросовестных исполнителях в реестр недобросовестных поставщиков, внесенных изменений в Закон о контрактной системе, Закон о закупках.

По результатам проведения круглого стола от участников поступили письменные и устные вопросы о применении отдельных положений Закона о контрактной системе и Закона о закупках. Разъяснения и позиция ФАС России по поступившим вопросам доведены до всех участников мероприятия.

Хотелось бы поблагодарить Общественный совет при Пензенском УФАС России за конструктивную и эффективную работу, при этом отметив высокий профессионализм и квалификацию его членов. Взаимодействие и сотрудничество с представителями профессионального сообщества на базе совета позволяет Управлению объединять усилия по созданию условий для устойчивого развития конкуренции в регионе и поддержке предпринимательского сообщества.